РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

ОБЛАСТЕН ПЛАН

ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

СЪДЪРЖАНИЕ:

ОБЛАСТЕН ПЛАН 1

СЪДЪРЖАНИЕ: 2

ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА 3

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА 6

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА 8

РАЗДЕЛ I. ВЪВЕДЕНИЕ 11

РАЗДЕЛ II. ПРОФИЛ НА РИСКА 14

РАЗДЕЛ III. ПРЕВЕНЦИЯ 26

РАЗДЕЛ IV. ГОТОВНОСТ 37

РАЗДЕЛ V. РЕАГИРАНЕ 45

РАЗДЕЛ VI. ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ 57

РАЗДЕЛ VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА 61

РАЗДЕЛ VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ 62

ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

1. Заповед на областен управител за утвърждаване на плана №……...….. (Приложение № 37).

2. Писмо за съгласуване на плана от Председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, рег. №…….....……. (Приложение № 38)

3. Планът е съгласуван с всички представители на централните и териториални органи на изпълнителната власт - членове на ОСНРБ - Благоевград:

№ по ред	Име и фамилия	Длъжност	Дата	Подпис
1.		Областен управител на Областна администрация - Благоевград	.....2021 г.	
2.		Директор на Регионална дирекция ”Пожарна безопасност и защита на населението”- Благоевград	.....2021 г.	
3.		Директор на Областна дирекция на МВР – Благоевград	.....2021 г.	
4.		Командир на Военно формирование 26400 – Благоевград	.....2021 г.	
5.		Директор на Регионална здравна инспекция - Благоевград	.....2021 г.	
6.		Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите – Благоевград	.....2021 г.	
7.		Директор на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“	.....2021 г.	
8.		Директор на Областна дирекция по безопасност на храните - Благоевград	.....2021 г.	
9.		Директор на ЦСМП - Благоевград	.....2021 г.	
10.		Директор на Регионална дирекция по горите – Благоевград	.....2021 г.	
11.		Директор на Областно пътно управление - Благоевград	.....2021 г.	

12.		Директор на Регионална дирекция „Социално подпомагане“ – Благоевград	.....2021 г.	
13.		Директор на Областен съвет на БЧК - Благоевград	.....2021 г.	
14.		Ръководител на ЕСО ЕАД, МЕР - Благоевград	.....2021 г.	
15.		Ръководител на Регионален отдел „Надзор на язовирните стени и съоръженията към тях“	.....2021 г.	
16.		ВиК Благоевград	.....2021 г.	
17.		Кмет на община Сатовча	.....2021 г.	
18.		Кмет на община Хаджидимово	.....2021 г.	
19.		Кмет на община Гърмен	.....2021 г.	
20.		Кмет на община Банско	.....2021 г.	
21.		Кмет на община Разлог	.....2021 г.	
22.		Кмет на община Белица	.....2021 г.	
23.		Кмет на община Сатовча	.....2021 г.	
24.		Кмет на община Благоевград	.....2021 г.	
25.		Кмет на община Симитли	.....2021 г.	
26.		Кмет на община Кресна	.....2021 г.	
27.		Кмет на община Струмяни	.....2021 г.	
28.		Кмет на община Сандански	.....2021 г.	
29.		Кмет на община Петрич	.....2021 г.	
30.		Кмет на община Гоце Делчев	.....2021 г.	

31.		„Булгартрансгаз“ ЕАД	.....2021 г.	
32.		„Аресгаз“ АД	.....2021 г.	
33.		„Овергаз“ АД	.....2021 г.	
34.		БТК	.....2021 г.	
35.		„Виваком“	.....2021 г.	
36.		А1	.....2021 г.	
37.		Теленор	.....2021 г.	
38.		„ЧЕЗ Разпределение България“ АД	.....2021 г.	
39.		Национална компания „Железопътна инфраструктура“	.....2021 г.	

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

Екземпляр №	Организация/структура	Представител /ръководител	Подпис
1	Областна администрация		
2	Регионална дирекция ”Пожарна безопасност и защита на населението”- Благоевград		
3	Областна дирекция на МВР - Благоевград		
4	Военно формирование 26400 - Благоевград		
5	Регионална здравна инспекция - Благоевград		
6	Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите - Благоевград		
7	Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“		
8	Областна дирекция по безопасност на храните - Благоевград		
9	ЦСМП - Благоевград		
10	Регионална дирекция по горите - Благоевград		
11	Областно пътно управление - Благоевград		
12	Областен съвет на БЧК - Благоевград		
13	Регионална дирекция „Социално подпомагане“ - Благоевград		
14	ЕСО ЕАД, МЕР - Благоевград		
15	Ръководител на Регионален отдел „Надзор на язовирните стени и съоръженията към тях“		
16	ВиК Благоевград		
17	Община Благоевград		
18	Община Симитли		

19	Община Кресна		
20	Община Струмяни		
21	Община Сандански		
22	Община Петрич		
23	Община Сатовча		
24	Община Хаджидимово		
25	Община Гърмен		
26	Община Гоце Делчев		
27	Община Банско		
28	Община Разлог		
29	Община Белица		
30	Община Якоруда		
31	Булгартрансгаз ЕАД		
32	Аресгаз АД		
33	Овергаз АД		
34	БТК		
35	Виваком		
36	А1		
37	Теленор		
38	„ЧЕЗ Разпределение България“ АД		
39	Национална компания „Железопътна инфраструктура“		

ЗАБЕЛЕЖКА: Настоящият план се съхранява на хартия и в електронен вид в Областна администрация – Благоевград. На останалите структури на ЕСС, които са посочени в таблицата, се предоставя сканиран екземляр от плана в електронен вид (записан във формат *.pdf). При отправено писмено искане до областния управител от ръководител на структура на ЕСС Областна администрация – Благоевград предоставя на хартия екземляр от плана (заверено копие) .

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промяна №	Дата	Променена част, страница/и	Дата на изпращане	От кого е изпратена

ЗАБЕЛЕЖКИ: 1. Промени в Областния план за защита при бедствия (ОПЗБ) се извършват от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия (ОСНРБ), съгласно т. 8, 9 и 10 от Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ и реда определен в Раздел VII. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.

2. Извън случаите по т. 1, при настъпили изменения в наименованието и/или организационната структура на някоя от частите на ЕСС със задължения и отговорности по изпълнението на този план, както и при промяна на длъжностни лица и експерти, контакти, статус на ресурсите включени в ОПЗБ и реда за тяхното привличане, ръководителят на съответната структура на ЕСС предприема незабавно действия за извършване на необходимата актуализация на информацията и данните в плана и приложенията към него, като писменно информира областния управител и лицето определено за координатор на ОПЗБ и предоставя копия на страниците от плана с нанесени корекции.

3. Промените в ОПЗБ по т. 1 и 2 се извършват след приемането им от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия, съгласно протокол от проведено заседание на съвета, след което лицето определено за координатор на ОПЗБ отразява промените в оригиналния хартиен екземпляр на плана в Областна администрация – Благоевград. Координаторът на ОПЗБ сканира и изпраща в електронен вид актуалната версия на плана на всички лица за контакт от съответните структурите на ЕСС, на които е предоставен екземпляр от плана, заедно с копие от протокола за приемане на промените от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия.

Раздел I. ВЪВЕДЕНИЕ

Съдържание на раздела: включва целите и задачите на плана, нормативните изисквания географския район за който се прилага плана, аудиторията, за която е предназначен. Посочени са структурата на плана, както и процесите по неговото разработване и актуализиране.

1. Областния план за защита при бедствия (ОПЗБ) е разработен в изпълнение на изискванията по чл. 9, ал. 1, 3 и 8 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и съгласно „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“, дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет (Съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ).

2. Този план определя:

а) целите и връзката на плана с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ);

б) опасностите и рисковете от бедствия на територията на област Благоевград;

в) мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;

г) мерките за защита на населението;

д) разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;

е) средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите;

ж) начина на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система (ЕСС);

з) реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствие;

и) реда за обявяване на „бедствено положение“;

й) мерките за възстановяване;

к) сключените споразумения с юридическите лица и едноличните търговци за изпълнение на предвидените мерки и дейностите в плана.

3. Цел на плана:

а) осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от бедствия чрез партньорство и по-добра координация;

б) намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности по разходоефективен начин.

в) свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.

г) създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия.

4. Планът се прилага в случай на опасност или възникване на бедствие на част от територията област Благоевград или на територията на цялата област.

5. Този план, Законът за защита при бедствия (ЗЗБ), Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г. (НСНРБ), Националния план за защита при бедствия (НПЗБ), общинските планове за защита при бедствия и плановете за защита при бедствия на съставните части на ЕСС на територията на област Благоевград за изпълнение на задачите, произтичащи от областния и общинските планове за защита при бедствия, заедно описват необходимото управление на структурите на ЕСС и защитата при бедствия на областно ниво.

6. За изпълнение на целите на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с този план се разработва Областна програма за намаляване на риска от бедствия.

7. Този план е предназначен за:

а) членовете на областния съвет за намаляване на риска от бедствия, както и за членовете на щаба за изпълнение на ОПЗБ, длъжностните лица и частите на ЕСС на територията на област Благоевград, които имат роли и отговорности по изпълнението на ОПЗБ при опасност или възникване на бедствие на цялата или на част от територията на област Благоевград или при бедствени ситуации с областна или национална значимост;

б) информиране на населението, относно опасностите и рисковете на територията на област Благоевград и организацията за посрещане на тези опасности и рискове, чието управление ще се осъществява на областно ниво.

8. Областният план за защита при бедствия се разработва, преразглежда и актуализира от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия към областния управител на област Благоевград (ОСНРБ-Благоевград), на основание чл. 9, ал. 8 и чл. 64б, т. 3 от ЗЗБ. Планът се утвърждава със заповед на областния управител, след съгласуване с председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет (Съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ).

9. Областният план за защита при бедствия се преразглежда от ОСНРБ-Благоевград и при необходимост се актуализира:

а) най-малко веднъж на 5 години;

б) след всяко въвеждане на плана;

в) при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението на плана.

10. На основание чл. 9, ал. 16 от ЗЗБ, ОСНРБ-Благоевград може да преразгледа ОПЗБ по всяко време, като при необходимост ОПЗБ може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по реда на чл. 9, ал. 8 и 9 от ЗЗБ.

11. Структура и съдържание на ОПЗБ:

- Заглавна страница

- Съдържание

- Документи за съгласуване и приемане на плана

- История на разпространените екземпляри от плана

- История на направените промени в плана

- Раздел I. Въведение

- Раздел II. Профил на риска

- Раздел III. Превенция
- Раздел IV. Готовност
- Раздел V. Реагиране
- Раздел VI. Възстановяване и подпомагане
- Раздел VII. Мониторинг и оценка
- Раздел VIII. Приложения

12. Планът е разработен на основание и в изпълнение на чл. 9 ал. 1 от Закона за защита при бедствия и при спазване на изискванията на издадените от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“.

13. Плановете за конкретни специфични опасности (за наводнение, земетресение, ядрена или радиационна авария по чл. 9, ал. 2 ЗЗБ) и други помощни планове са изготвени като отделни части към ОПЗБ в раздел ПРИЛОЖЕНИЯ.

Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА

1. Използваните процедури и методология за оценката на риска от бедствия се основават на „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, както и на принципите и методите в БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“ и БДС ISO 31010: „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.

2. Процесът на управление на риска, включва няколко етапа: установяване на обстоятелствата, идентифициране на рисковете, анализ на риска, преценяване на риска и идентифициране на мерки за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване. Подходът е базиран на сценарии, както е предложено в „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, като за анализа на риска са използвани сценарии с един риск.

3. Обобщено описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата, свързани с управлението на риска от бедствия:

а) природна среда:

Релефът на областта е изключително разнообразен - от високопланински до котловинен. Областта включва изцяло или отчасти най-високите планини в България – Рила, Пирин и Родопи, както и планините Беласица, Огражден, Славянка и др. По долините на реките Струма и Места са формирани редица котловини – Благоевградска, Симитлийско-Орановска, Сандански-Петричка, Разложка и Гоцеделчевска.

На територията на областта са Национален парк “Пирин”, части от Националния парк “Рила” и много природни резервати.

Общата горска територия на област Благоевград е 414 991 ha, което представлява 9,88 % от общата горска територия на страната, като по този показател тя заема първо място.

Водното богатство на Благоевградска област се формира от двете главни речни артерии Струма и Места и техните многобройни притоци. В областта има над 230 топли и студени минерални извора, като общият им дебит представлява 40% от дебита на минералните извори в страната.

Специфичните условия и релеф формират климатичното разнообразие на областта: на север – област с преходно-континентален климат, на юг – преходно средиземноморски климат, а във високите части на планините – планински.

Средиземноморското климатично влияние е изразено най-силно по долината на Струма и по-слабо – в Гоце Делчевската котловина.

Климатът в северната част на областта се формира под влияние на умерените континентални и океански въздушни маси и на средиземноморските въздушни маси. Важна роля играе и Стара планина, която ограничава нахлуването през зимния период на студени въздушни маси откъм север, а пък Родопите, Рила и Осогово – на топли въздушни маси от югозапад и юг. Лятото е горещо и предимно сухо, зимата е мека.

Валежите се характеризират с неравномерно разпределение през годината, по-ясно изразена за югозападната зона с малкото им количество през летните месеци и по-голямата честота на периоди без валежи в същите месеци. Очертават се два валежни максимума (майско-юнски и

ноемврийско-декемврийски) и два минимума (февруарски и юлско-августовски). Количеството на валежите е 500-600 мм. Характерни за областта са югозападните, западните и северозападните ветрове.

По отношение на средногодишните количества валежи за областта, прогнозите са както зимните така и летните валежи да намалеят от 10 до 15 % до средата на века.

Най - уязвимите зони с годишни валежи под 300 мм са общините по течението на р. Струма.

Наличните сценарии за изменение на климата в България предвиждат тенденция на **увеличаване на честотата на екстремните събития и бедствия**, което се потвърждава от все по-често срещаните интензивни валежи, топли и студени вълни, наводнения и суши, ураганни ветрове, горски пожари и свлачища.

Състоянието на околната среда в областта е сравнително добро. На територията на област Благоевград няма разположени големи горивни източници, подлежащи на собствени непрекъснати измервания.

Системите за организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци обхващат 98 % от населението в областта. На територията на област Благоевград има изградени четири депа за битови отпадъци: в общините Петрич, Гоце Делчев, Хаджидимово, Гърмен;

Регионално депо за неопасни отпадъци за общини Сандански, Струмяни и Кресна; Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Разлог, Банско, Белица, Якоруда.

б) социална среда:

Населението на областта е около 300 000 души (НСИ към 31.12.2020 г.), които живеят в 13 града и 261 села, административно обединени в 14 общини. Спрямо територията на областта, гъстотата на населението е 48 души/кв. км.

Възрастовата структура в региона е по-благоприятна от средната за страната. Раждаемостта е 9,0 ‰ при средна 8,5 ‰ за страната, смъртността е 16,4 ‰ при средна за страната 18.0 ‰.

Продължава процесът на остаряване на населението. В края на 2020 г. (НСИ) лицата на 65 и повече навършени години в област Благоевград са 60 454, или 20 % от населението на областта.

Към 31.12.2020 г. (НСИ) децата до 15 години в област Благоевград са 44 413, или 14.7 % от общия брой на населението в областта при 14,4 за страната.

Областта е сравнително слабо урбанизирана. В градовете живеят 60,3 % от населението (НСИ) в сравнение със 73,3% за страната.

Населението в трудоспособна възраст към 31.12.2020 г. е 183 855 души, или 61.1% от населението на областта. Към края на 2020 г. над трудоспособна възраст са 69 924 души, или 23.2%, под трудоспособна възраст – 47 359 души, или 15.7% от населението на областта.

Етническата структура на населението в област Благоевград се характеризира с основен дял на българското население. Относително нисък е процента на населението, което се самоопределя като етнически турци (около 5 %) и е малка частта на самоопределящите се като роми (около 3 %). Общата структура е сходна с тази за страната.

24.7% от населението на областта е концентрирано в община Благоевград. Населението на областния град Благоевград към 31.12.2020 г. е 68 179 души (НСИ). Село Брезница в община Гоце Делчев продължава да бъде най-голямото село в областта с население - 3 277 души.

Към малките градове с население от 10 000 до 30 000 души се включват 4 бр. - Петрич, Сандански, Гоце Делчев и Разлог. Останалите 7 градове са много малки (с население под 10 000 души) – Банско, Симитли, Якоруда, Кресна, Белица, Хаджидимово и Мелник. В допълнение към основните населени центрове, има голям брой малки населени места в цялата област. Някои са в изолирани райони, като отличителна черта на областта е разпространението на сравнително отдалечени населени места в голяма географска територия.

Към 31.12.2020 г. в област Благоевград функционират 54 самостоятелни детски ясли и яслени групи в състава на детски градини (ДГ) с общо 1 905 места в тях. (НСИ)

През учебната 2020/2021 г. броят на самостоятелните детските градини в област Благоевград е 71. Броят на децата настанени в детските градини през учебната 2020/2021 г. е 10 784.

Към 01.10.2020 г. учебни занятия се водят в 101 общообразователни училища, като броят на учениците в тях е 28 028. Професионалното образование и обучение през учебната 2020/2021 г. в област Благоевград се осъществява в 19 професионални училища и 2 професионални колежа. Общият брой на учащите в професионалното образование и обучение през тази учебна година е 6 135. (НСИ)

Висшето образование е представено с Югозападния университет „Неофит Рилски“ (ЮЗУ), Колеж по туризъм, Медицинския колеж, Техническия колеж към ЮЗУ и единствения на Балканския полуостров „Американски университет“, акредитиран едновременно в България и САЩ. Всичките заведения са разположени в гр. Благоевград, като броят на студентите е около 9000. 000. (НСИ)

Заведенията за болнична помощ в областта към 31.12.2020 г. са 11 с 1 838 легла, заведенията за извънболнична помощ са 84 с 41 легла, а другите лечебни и здравни заведения са 4 с 20 легла. (НСИ).

Съгласно Закона за лечебните заведения болниците са многопрофилни и специализирани. Към 31.12.2020 г. на територията на област Благоевград функционират 5 многопрофилни болници с 1 247 легла и 5 специализирани болници с 511 легла. (НСИ)

Многопрофилните болници са разположени в градовете Благоевград, Петрич, Гоце Делчев, Разлог и Сандански като обслужват и общините от областта, в които няма болнични заведения. Легловата база за болничните заведение е дадена в приложение № 12.

В заведенията за болнична помощ практикуват 427 лекари, 12 фармацевти и 789 медицински специалисти по здравни грижи, от които 568 медицински сестри. (НСИ 2020 г.)

От изнесеното до тук може да се каже, че областта заема голям географски район с широко разпространени малки населени места, изложени на широк спектър от опасности.

Като уязвими групи могат да се посочат:

- възрастното население в пенсионна възраст;
- децата в учебните и детски заведения;
- хора със специални потребности;
- самотноживеещи и трудноподвижни хора;

в) икономическа среда:

БВП на глава от населението в областта е 20 329 лв. при 17 170 за страната (НСИ 2020), което за областта означава БВП около 3.1 млрд лв.

През 2019 г. относителният дял на сектора на услугите представлява 66 % от общата брутна добавена стойност за областта, 26 % е сектор индустрия и около 8 % аграрния сектор (НСИ 2020).

Заетите лица на възраст 15 - 64 навършени години през 2020 г. в област Благоевград са 141.0 хиляди. Коефициентът на заетост за населението в същата възрастова група е 71.5%. Безработните лица през 2020 г. в област Благоевград са 11.2 хиляди. Коефициентът на безработица нараства с 3.1 процентни пункта в сравнение с 2019 г. и достига 7.2%.

По брой наети лица по трудово и служебно правоотношение през 2019 г. област Благоевград заема 6-то място сред 28-те области в страната. Най-голям е броят на наетите в област София (столица) – 768.5 хил., а най-малък в област Видин – 15.7 хиляди.

В област Благоевград **средната брутна годишна работна заплата** за 2019 г. е 9 810 лв. при 15 209 лв. средно за страната. (НСИ)

В областта преобладават микропредприятията (до 9 заети), които съставят 93.4% от общия брой. Малките предприятия (от 10 до 49 заети) са 5.6%, средните предприятия (от 50 до 249 заети) - 0.9%, а големите предприятия (над 250 заети) формират 0.1% от всички нефинансови предприятия в областта. (НСИ)

С важно стопанско значение са добивът на въглища /кафяви и лигнитни/ и строителни материали. Горски масиви осигуряват дървесината за дърводобивната и дървопреработващата промишленост, както и за развитие на животновъдството.

Обработваемата земя съчетана с почвено – климатичното разнообразие, създава условия за производство на селскостопанска продукция, която е основната суровинна база за развитие на хранително–вкусовата промишленост. Селско стопанство е основен източник на доходи за населението в селата и за повечето общини от областта и неговото западане при липса на друга алтернатива за доходи и заетост води до засилена миграция на трудоспособно население.

Като водещи за област Благоевград могат да се очертаят следните индустриални сектори:

1.Хранително-вкусова промишленост;

2.Текстил и конфекция;

3.Строителство;

4.Дърводобив, дървообработване и мебелна промишленост;

5.Машиностроене и електроника.

Произведената продукция в промишления сектор през 2019 г. формира 28.9% от общия обем на продукцията на нефинансовите предприятия. В този сектор през 2019 г. в област Благоевград работят 31 762 лица, или 35.9% от общия брой на заетите лица в нефинансовите предприятия. (НСИ)

Туризмът на територията на областта се явява като основен отрасъл на икономиката понастоящем и в перспектива.

Произведената продукция в сектора на услугите през 2019 г. формира 45.2% от общия обем на продукцията на нефинансовите предприятия. В този сектор през 2019 г. в област Благоевград работят 30 505 лица, или 34.5% от общия брой на заетите лица в нефинансовите предприятия.

От изнесената информация дотук може да се направи извода, че по отношение на икономическото развитие на областта се разчита най – вече на туризма, земеделието и горските и водни ресурси, като същите могат да бъдат сериозно засегнати от бедствия като земетресение, горски пожари, наводнения. Съществуват значителни разлики в икономическите и социалните обстоятелства между общностите в малките и големите населени места в областта и следователно различни възможности за осигуряване на ежедневните нужди и подготовката за бедствия.

г) инфраструктура:

В област Благоевград (НСИ) се разполагат 79 214 жилищни сгради, от които 67 034 (около 85 %) са със зидани тухлени външни стени и подови конструкции от дървен гредоред или стоманобетонни плочи.

Благоевград е сред областите с най-ниска гъстота на пътната и железопътната мрежа в страната. Транспортно-комуникационната мрежа на областта включва част от главен път Е-79 и ж.п. линията София – Кулата – Атина, автомобилни пътища от I, II, III и IV клас и част от АМ „Струма", както и част от теснолинейната ж.п. линия Септември – Добринище. Делът на пътищата в добро състояние остава над средния за страната.

Областно пътно управление - Благоевград стопанисва и поддържа 708,781 км републиканска пътна мрежа.

Територията на областта се обслужва от V главна ж.п. линия - София-Благоевград-Кулата с дължина 93 км /в участъка Бяло поле-Кулата/и жп клона Г. Тодоров-Петрич- с дължина 10 км.

Ж.п. линията София-Кулата е категоризирана в европейската мрежа за магистрални ж.п. линии под № 885 и европейската мрежа за комбинирани превози /СЕ-885/. Железопътният граничен преход се осъществява през ГКПП Кулата у нас и ГКПП Промахон в Гърция.

В участъка Бело поле-Кулата функционират 10 гари и 10 спирки за обслужване на пътници и товари. Гарите с най-голям пътнико-и товарооборот са Благоевград, Симитли, Кресна, Струмяни, Сандански, Ген. Тодоров и Кулата.

По ж.п. линия София – Кулата се разполагат 22 бр. тунела с дължина, вариращa от 26 м. до 559 м. Североизточната част на областта /общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда/ се обслужват от теснолинейната ж.п. линия Септември – Велинград - Добринище. Линията е с регионално значение, с дължина на участъка 57 км.

В този участък се разполагат 3 бр. тунела, същите са между гара Аврамово и гара Черна Места, като достъп има само до един от тях.

По отношение на електроснабдяването на територията на областта има изградена подстанция 400 kV „Козлодуй" 400/110/31,5 kV, както и 11 броя с 110/20 kV трансформаторна мощност; През територията на областта преминава и електрически далекопровод 400 kV за Р Гърция.

По отношение на газоснабдяването през територията на област Благоевград преминава транзитния газопровод за Република Гърция който е с диаметър – 720 мм и дължина – 103 868 м. По дължина на газопровода на област Благоевград има 1 бр. донагнетяваща компресорна станция – КС Петрич, газоизмервателни станции (ГИС) и автоматични газоизмервателни станции (АГРС).

На територията на областта има изградена частично газопреносна мрежа в гр. Благоевград, гр. Петрич, гр. Сандански, гр. Банско, гр. Разлог и гр. Гоце Делчев.

По отношенние на водоснабдяването в областта природните условия дават възможност за водоснабдяване както с открити алпийски водохващания, така и с помпени станции от р. Струма, Места и техните притоци. Водоснабдителната мрежа е добре развита.

През 2019 г. 98.9 % от населението на област Благоевград е свързано с обществено водоснабдяване (ВИК), с канализационни услуги – 83 %. Област Благоевград е сред областите с най-нисък дял на населението с услуги по отвеждане с пречистване на отпадъчните води. Със селищни пречиствателни станции за отпадъчни води (с вторично третиране) е свързано 32.8 % от населението в областта, при общо за страната 64.5%. (НСИ)

Природните дадености на областта предопределят наличието и разположението на елементите на инфраструктурата. През областта преминават важни преносни проводи (мрежи) на

техническата инфраструктура и транспортни коридори изложени на специфични опасности. Тяхната уязвимост влияе на способността на региона за бързо възстановяване след бедствие и определя вероятността части от областта да останат изолирани при възникване на бедствие.;

4. Идентифицираните от ОСНРБ-Благоевград значими опасности за територията на област Благоевград са представени в Таблица № 1.

Таблица №1 - Идентифицирани значими опасности за територията на област Благоевград

ОПАСНОСТ	СЦЕНАРИИ ЗА МАКСИМАЛНО ВЕРОЯТНО СЪБИТИЕ:
Земетресение	Земетресение може да възникне по всяко време без предупреждение. Област Благоевград попада в земетръсен район, като са възможни земетресения с магнитуд VII и по-голям по скалата на Рихтер, с интензитет съответстващ на IX-X степен по европейската макросеизмична скала общините Благоевград и Симитли). Сериозни разрушения могат да се очакват в сгради и съоръжения неотговарящи на изискванията за сеизмична устойчивост, особено в градските части с преобладаващи сгради, строени в периода преди въвеждане на нормите от 1978 г. В областта преобладават жилищни сгради със зидани конструкции, повечето от които са строени, когато са действали различни норми за противозаметръсно строителство, като най – вероятният им клас на уязвимост е В, като е възможно да има също и от клас С. При възникване на събитие в тъмната част от денонощието най-сериозни потенциални последствия за хората се очакват в жилищните райони. През светлата част от денонощието по-сериозни последствия може да се очакват в работно време за хората в обществени сгради и промишлени обекти. В зависимост от сезона, допълнително усложнена обстановка ще възникне през студените зимни месеци от годината в периода януари-март. В следствие на земетресение могат да се очакват прекъсвания в електроподаването и водоснабдяването в засегнатите райони, както и възникването на промишлени аварии и пожари. Очакват се човешки жертви, както и сериозно и тежко пострадали, също затрупани хора и такива нуждаещи се от спасяване; Част от населението ще остане без подслон и ще се нуждае от временно настаняване; Хидротехническите съоръжения язовирите, и реките на територията на областта, е възможно да получат значителни повреди и да се създаде опасност от наводнения, които в определени райони могат да бъдат значителни;
Речно наводнение	Съгласно изготвената предварителна оценка на риска от наводнения са определени девет района със значителен потенциален риск от наводнения. Вследствие на продължителни валежи с висока интензивност най-неблагоприятните последствия от повишаване на речните нива са за

	РЗПРН при гр. Благоевград. Района обхваща р. Благоевградска Бистрица и р. Струма при гр. Благоевград, като е възможно да възникне следната обстановка: Паника, наранявания и загинали хора; Частични и слаби разрушения по сградния фонд; Част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене; Нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води; Вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони; Прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане, срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги; Възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка. (Допълнителни информация и карти на райони под заплаха от наводнения и карти на райони с риск от наводнения, може да бъде намерена в Плана за управление на риска от наводнения на Басейнова дирекция Западнобеломорски район).
Наводнение при авария и/или разрушаване на язовирна стена	По отношение на последствията най – значителни биха били те при разрушаване на язовирната стена на язовир „Стойковци“, който е най – големия язовир в областта (13 млн. куб. м.). При пълно или частично разрушаване на язовирната стена поради: преминаване на висока вълна с обезпеченост, по-ниска от проектната при обилни валежи и преливане на вода през короната; сеизмични въздействия; увеличена филтрация или теч на вода, необичайни премествания, деформации, пукнатини, свличане на скатове и други ще се образува висока вълна по безименното дере от язовирната стена до р. Логодажка на 600 м. Вълната ще продължи 3000 м по р. Логодажка до вливането в р. Четирка и 4000 м по нея до началото на с. Покровник. В този участък са застрашени три къщи, намиращи се на 1 300 м от язовирната стена край р. Логодажка, а преди с. Покровник 2 къщи. Преди с. Покровник до вливането в р. Струма ще бъдат засегнати още ВиК съоръжения, пътни мостове за с. Падеж и с. Мощанец, база на БС Благоевград, земеделски имоти. Ще се предизвика подприщване и на р. Струма при кв. „Струмско“, като ще се засегнат базите на НИМ – Благоевград, „Сградостроене“ – Благоевград, „Парници“ – Благоевград, земеделски и малки животновъдни обекти. В резултат на скъсването на язовирната стена възможните последствия биха били: Паника, наранявания и загинали хора; Частични и слаби разрушения по сградния фонд; Част от населението ще остане без подслон, нуждаещо се от настаняване и осигуряване на средства за живеене; Нарушаване на връзки на тръбопроводи за извеждане на отпадни и питейни води; Вероятни прекъсвания на електроенергия на засегнатите райони; Прекъсвания на транспортната инфраструктура, поради пропадане,

	срутване, отнасяне на земни маси от силата на водата, което ще затрудни доставката на основни стоки и услуги; Възможно е да се обяви карантинен период за засегнатите части за неопределено време, поради сложна хигиенно-епидемиологична обстановка.
Ядрена или радиационна авария	Повишаване на радиационния гама фон и радиоактивно замърсяване на територията на област Благоевград, може да възникне при авария в АЕЦ „Козлодуй“, съпроводена с освобождаване на радиоактивни вещества в околната среда или при трансгранично замърсяване, вследствие на авария в ядрени обекти и съоръжения извън територията на страната – например АЕЦ „Черна вода“ (Румъния) и др. Такава авария може да възникне по всяко време, като експлоатиращите организации имат задължението да изпратят съобщение до компетентните органи с предупреждение за възникналата опасност. В тази връзка може да се приеме, че на областно ниво ще се получи предупреждение за опасността и ще има период от време, в който да се предприемат защитни действия. При възникване на авариявъв АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества ще бъдат замърсени в определена степен населението на област Благоевград, селскостопанските животни и насажденията, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията и всичко останало на открито. Замърсеността на земната повърхност, местните предмети, храните, фуражите и питейната вода с радиоактивни изотопи силно ще се влия от количеството на падналите валежи, силата и посоката на вятъра и ще зависи от надморската височина на обектите. В зависимост от основните изотопи, съдържащи се в радиоактивния облак, заразяването може да продължи от няколко денонощия до няколко години. Част от населението ще получи еквивалентна доза на облъчване над допустимата. Най-опасни за човека са: Йод 131, Цезий 134, Цезий 137 и Стронций 90. Рязкото увеличаване на замърсеността на въздуха, почвата, водоизточниците, храните и фуражите с радионуклиди ще наложи да се вземат спешни мерки за защита на населението.
Горски пожари	За област Благоевград е определен среден риск, съгласно изготвената оценка и картата по степен на риск от горски пожари. Общата площ на горите е около 355 хил. хектара Най-застрашени от пожари са иглолистните гори, включително изкуствено създадените иглолистни култури в ниските райони, който преобладават в областта. През месец август 2017 г. в района на Кресненското дефиле възниква горски пожар, който обхваща приблизително 15 кв. км. горски територии и унищожава значителни площи иглолистни и широколистни гори. При пожара се наложи извършване на евакуация на хора от близките населени места Сенокос, Ощава и спиране на електрическият далекопровод за Р Гърция. Опожарени са предимно иглолистни и широколистни дървесни видове,

	треви, незалесени площи и мъртва горска постилка, като щетите са значителни от икономическа и екологична оценка на територията на двете общини Симитли и Кресна.
Промишлена авария с отделяне на опасни вещества и материали	При авария с изтичане на опасни химически вещества в зависимост от вида и количеството на веществото/сместа и метеорологичните условия е възможно образуването на различни по обхват химически замърсявания. На територията на областта няма данни за бедствия, причинени от опасни химически вещества. По-големи предприятия на територията на областта, които биха оказали въздействие върху околната среда, и които биха понесли големи икономически загуби при аварии и бедствия са: 1. Петролна база „Разтоварище и товарище на петролни деривати“, гр. Благоевград, стопанисвана от „БМВ 2000“ООД, гр. Благоевград; 2. Месокомбинат „КФМ“ ООД, гр. Благоевград, съхраняващ амоняк. 3. Пивоварна „Карлсберг България“АД - гр. Благоевград, съхраняващ амоняк. 4. Компресорна станция за природен газ, с. Рупите, общ. Петрич, стопанисвана от „Булгартрансгаз“АД. Като предприятие с рисков потенциал по ЗООС на територията на областта е определено единствено петролна база „Разтоварище и товарище на петролни деривати“, гр. Благоевград, като същото е с нисък рисков потенциал. Съгласно изготвената оценка на риска за предприятието в аварийния план по чл. 35 от ЗЗБ са разгледани различни сценарии при възникване на взрив в различни по обем и вид на съхраняваното вещество резервоари, като зоните на смъртност и наранявания не обхващат разположените в близост до базата съседни сгради и обекти, а остават на територията на базата. Изготвените оценки на риска и за останалите 3 бр. предприятия показват също, че зоните на поражения остават на територията на самите обекти.
Голямо транспортно произшествие (автотранспорт)	За територията на областта няма данни за голямо пътнотранспортно произшествие, което да е налагало обявяване на бедствено положение. Опасни места от РПМ в Областно пътно управление – Благоевград са следните рискови участъци : 1. Път I-1 ”Благоевград – Кулата” km 382,000 – 392,500 - (Кресненското дефиле) - бързо обледяване и чести срутища. 2. Път II-19 ”Симитли – Гоце Делчев” km 11,000 – 30,400 (проход ”Предел”)- снежни навявания и обледяване, чести срутища и km 46,000 – 61,000 (Добринище – Места) – снежни навявания и обледяване. 3. Път III-197 ”Гоце Делчев – Сатовча” km 20,900 – 21,300 (участък при отклонението за с. Долен) – постоянно действуващо свлачище с пропадания на асфалтобетоновата настилка в участък от 200 m. 4. Път III-198 ”Гоце Делчев – Попови ливади – Петрич” km 18,000 –

	32,000 (Проход Попови ливади) – изтичане на насипи и нарушения на асфалтобетоновата настилка в 5-6 участъка. 5. Отделни участъци с активирани свлачища и срутища. Изключително опасен е пътят № 108 в участъка с. Логодаж – КПП "Ст. Лисичково", поради големите наклони и остри криви, което увеличава опасността от катастрофи и произшествия. Опасен поради интензивното движение и опасните завои е и участъка гр.Симитли – гр. Кресна. За последният петгодишен период (2014 г. - 2018 г.) средно на година в населени и извън населени места в областта са възниквали около 300 тежки ПТП (със загинали или пострадали), като загиналите са средно по 29 човека на година, а ранените 390.
Голямо транспортно произшествие (железопътен транспорт)	Територията на областта се обслужва от V главна ж.п. линия - София-Благоевград-Кулата с дължина 93 км /в участъка Бяло поле-Кулата/и жп клона Г. Тодоров-Петрич- с дължина 10 км. Железопътният граничен преход се осъществява през ГКПП Кулата у нас и ГКПП Промахон в Гърция. В участъка Бело поле-Кулата функционират 10 гари и 10 спирки за обслужване на пътници и товари. По ж.п. линия София – Кулата се разполагат 22 бр. тунела с дължина, вариращa от 26 м. до 559 м. Североизточната част на областта /общините Разлог, Банско, Белица и Якоруда/ се обслужват от теснолинейната ж.п. линия Септември – Велинград - Добринище. Линията е с регионално значение, с дължина на участъка 57 км. В този участък се разполагат 3 бр. тунела, същите са между гара Аврамово и гара Черна Места, като достъп има само до един от тях. За територията на областта няма данни за голямо железопътно произшествие, което да е налагало обявяване на бедствено положение.
Снежна буря, снегонавявания и заледявания	Мекият климат и хидрометеорологичните условия благоприятстват за необразуване на големи снегонавявания, преспи, продължителни поледици, обледявания и лавини. Въпреки това е възможно при обилен снеговалеж, спадане на температурите и силен вятър, на територията на областта да възникне сложна обстановка и сериозно да бъде затруднено движението по пътищата. Продължителни снеговалежи, силен вятър и ниски температури могат да доведат до обледяване на електропреносната мрежа. Вследствие на получената тежест са възможни скъсвания на електропроводи, което ще наруши електроснабдяването за промишлени и битови нужди. Планинският релеф и изградената пътна мрежа на територията на областта не дават възможност за пренасочване движението по обходни пътища до завършването на възстановителните работи в участъците засегнати от бедствието. Ще бъде нарушено и водоснабдяването. Редица населени места могат да се окажат откъснати, без ток и вода.

5. За целите на оценката на риска са дефинирани четири области на вредните последствия:

а) социални последствия - последствия за хората и прекъсване на нормалната социална

функция – потенциалният брой на загиналите, на сериозно пострадалите или заболелите, както и броят на непосредствено засегнатите хора – евакуирани/преместени и временно настанени лица;

б) последствия за инфраструктурата - поражения на сгради, съоръжения, прекъсване на доставките на основни стоки/услуги;

в) икономически загуби - общите загуби в лева за всички категории, включително разходите за лечение, разходите за незабавни или дългосрочни мерки за възстановяване, разходите от прекъсване на икономическата дейност, косвени социални разходи и други преки и косвени разходи;

г) последствия за околната среда - въздействие върху географията на района с последствия за околната среда, релефа, природните ресурси - разходите за възстановяване на околната среда или щетите върху околната среда.

6. За представяне на качествената оценка на идентифицираните рискове е използвана матрица на риска, определена от два фактора: вероятност и последствия, като са дефинирани четири нива на риск – Ниско, Умерено, Високо и Екстремно (Таблица №2).

Таблица № 2 - Матрица на риска

Вероятност	Последствия				
	1 Незначителни	2 Малки	3 Умерени	4 Големи	5 Катастрофални
A - Много вероятно	Умерено	Умерено	Високо	Екстремно	Екстремно
B - Вероятно	Ниско	Умерено	Високо	Високо	Екстремно
C - Възможно	Ниско	Умерено	Умерено	Високо	Високо
D - Малко вероятно	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено	Умерено
E - Много рядко	Ниско	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено

7. За приоритизирането на рисковете е използван предложеният модел в „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“, който е базиран върху следните критерии:

а) Сериозност – относителните вредни последици върху хората и/или щетите в лева;

б) Управляемост – относителната способност за намаляване на риска (чрез средства за управление на риска);

в) Нарастване – степента на нарастване на риска – чрез увеличаване на вероятността да настъпи екстремно събитие, чрез увеличаване излагането (на хора, сгради, съоръжения и околнатасреда) на опасността или комбинация от двете.

8. Качествената оценка и приоритизираните рискове от бедствия на територията на област Благоевград са представени в *Таблица № 3*. Оценката на риска е представена детайлно в *Приложение № 33*.

Таблица № 3. Качествена оценка и приоритизиране на рисковете от бедствия на територията на област Благоевград

№ по ред	Идентифициране на опасностите	Анализиране на риска			Преценяване на риска											Общ сбор (приоритет)
					Сериозност					Управляемост					Нарастване	
		Вероятност	Последствия	Ниво на риск	Социални последствия	Последствия за инфраструктура	Икономически загуби	Последствия за околната среда	***Резултат***	Превенция	Готовност	Реагиране	Възстановяване	***Средно аритметична стойност***	*Оценка на нивото*	
1	**Земетресение**	Възможно	Катастрофални	***Високо***	5	4	5	2	**8,90**	4	4	4	5	**4,25**	1	**14,15**
2	**Наводнение**	Вероятно	Катастрофални	***Екстремно***	5	3	4	2	**8,10**	3	3	2	4	**3,00**	2	**13,10**
3	**Горски пожари**	Вероятно	Големи	***Високо***	4	3	3	3	**7,00**	2	1	2	2	**1,75**	4	**12,75**
4	**Скъсване на язовирна стена**	Малко вероятно	Катастрофални	***Умерено***	5	3	4	2	**8,10**	1	3	2	4	**2,50**	2	**12,60**
5	**Ядрена или радиационна авария**	Много рядко	Големи	***Умерено***	4	0	4	4	**6,00**	1	2	3	4	**2,50**	1	**9,50**
6	**Голямо транспортно произшествие (автотранспорт)**	Малко вероятно	Големи	***Умерено***	4	0	2	0	**4,60**	1	1	1	1	**1,00**	2	**7,60**
7	**Голямо транспортно произшествие (железопътен транспорт)**	Малко вероятно	Големи	***Умерено***	4	0	2	0	**4,60**	1	1	1	2	**1,25**	1	**6,85**
8	**Промишлена авария с отделяне на опасни вещества и материали**	Възможно	Малки	***Умерено***	2	0	2	2	**3,00**	1	2	2	2	**1,75**	1	**5,75**
9	**Снежна буря, снегонавявания и заледявания**	Възможно	Малки	***Умерено***	1	2	1	0	**2,30**	1	1	1	1	**1,00**	1	**4,30**

Раздел III. ПРЕВЕНЦИЯ

1. Правна рамка

Законът за защита при бедствия възлага:

- разработването на планове за защита при бедствия от СНРБ, с които се определят опасностите и рисковете от бедствия и мерките за предотвратяване или намаляване на риска от тях;
- на областните управители и кметовете на общини да организират и контролират изпълнението на превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия.

Въпреки това намаляването на риска включва много други заинтересовани страни, включително централни органи на изпълнителната власт и техните териториални структури, службите за спешно реагиране, доставчиците на жизненоважни стоки и услуги, както и отделните лица и общности.

Редица други закони са релевантни към намаляването на риска бедствия:

- Закон за устройство на територията;
- Закон за водите;
- Закон за горите;
- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за безопасното иизползване на ядрената енергия за мирни цели;
- Закон за регионалното развитие;
- Закон за общинската собственост и др.

Намаляването на риска от бедствия е предмет на различни стратегически документи като интегрирани териториални стратегии за развитие на регионите за планиране от ниво 2, план за интегрирано развитие на община, Общ устройствен план на община и др.

2. Въпроси и приоритети:

- Област Благоевград е изложена на широк спектър от опасности и не всички заинтересовани страни имат добра осведоменост за тях;
- оценката на риска и прилагането на мерки за смекчаване са фрагментирани и липсва съгласуваност между различните институции/организации;
- необходимо е да се работи за постигане на общо разбиране и тълкуване на целта и състоянието на дейностите и практиките за превенция;
- мерките за превенция често се възприемат като вариант с висока цена, тъй като икономическите ползи от предотвратяването на загуби във времето са трудно доказуеми.

3. Цели:

- подобряване на разбирането за опасностите на територията на областта и свързаните с тях рискове;
- предприемане на дългосрочно стратегическо намаляване на рисковете от опасности чрез съвместно планиране между заинтересованите страни.

4. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия чрез превенция:

- идентифициране и координиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия между заинтересованите страни;
- приоритизиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия с предимство на защитата на човешкия живот и отчитане на вредното въздействие върху икономическите дейности на територията на областта, опазването на околната среда, както и управляемостта на риска и вероятността за неговото реализиране;

- количествена измеримост на резултатите от изпълнението на дейностите за намаляване на риска чрез превенция;
- ясно определени отговорни институции за изпълнението на дейностите и времева обвързаност;
- реалистичност на резултатите от изпълнението на дейностите и постижимост с разполагаемите ресурси.

5. Мерките и дейностите за намаляване на идентифицираните значителни рискове (виж Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА, таблица № 3 към т. 8) на територията на област Благоевград, са представени в таблица № 4.

Таблица № 4 - Мерки за превенция

1. ЗА ВСИЧКИ ИДЕНТИФИЦИРАНИ РИСКОВЕ

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчна ангажираност сред всички заинтересовани страни по намаляване на риска от бедствия.	Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво и сътрудничеството и ефективна комуникация между местните власти и другите заинтересовани страни в областта на намаляване на риска.	Разработване на годишна програма за работа на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия и привличане за участие в дейността на съвета на всички заинтересовани страни. Периодично провеждане на срещи с всички заинтересовани страни.	Областен съвет и общински съвети за намаляване на риска от бедствия.
Изграждане на капацитет за управление на риска			
Недостатъчен капацитет за управление на риска от бедствия.	Оценка и анализ на текущото състояние на капацитета за управление на риска.	Провеждане на целенасочено и координирано образование и обучение за развиване на капацитета за управление на риска от бедствия.	Областна администрация Общински администрации
Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Липса на съгласуваност между отделните стратегически документи и политики.	Интегриране на ПЗБ с други инструменти, като: - регионалните планове за развитие, областните стратегии за развитие, общинските планове за развитие (по Закона за регионалното развитие); - общите и подробни устройствени планове (по Закона за устройство на територията); - планове за управление на риска от наводнения (по Закона за водите); - инвестиционни програми и проекти за регионално и местно развитие;	- ясно разпределение на ролите и отговорностите на заинтересованите страни, изясняване на очакванията на СНРБ и определяне на реалистични и постижими резултати; - планиране и развитие на стратегически партньорства за намаляване на риска от бедствия, в сътрудничество между местните власти и другите заинтересовани страни; - създаване на общ подход за превенция, ясни връзки между	- Областен съвет и общински съвети за намаляване на риска от бедствия.

	Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и иницииране на промени, при необходимост	дейностите на всички заинтересовани страни и повишаване на координацията при извършването им; - установяване и поддържане на връзки между ПЗБ и всички други стратегии, планове и програми, чрез които могат да се реализира политиката за намаляване риска от бедствие в района на действие на СНРБ;	
Постигане на устойчивост на финансирането на защитата при бедствия			
Липса на координирано финансиране на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Въвеждане на механизми за финансиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия;	Предвиждане на финансови средства за защита при бедствия в годишните бюджети. Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане. Осигуряване на финансови средства от структурните фондове на ЕС.	Общински администрации РДПБЗН, БЧК и други териториални представители на органите на изпълнителната власт

2. РЕЧНИ НАВОДНЕНИЯ

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от наводнение	Повишаване на познанията и разбирането за риска от наводнение.	Използване на информацията от изготвените карти за риска от наводнения. Изучаване и използване на опита от предходни наводнения в страната Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в	Областна администрация и Общински администрации РДПБЗН, БЧК

		системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от наводнение.	
Висок риск от наводнение	Обследване на техническото и експлоатационното състояние на мостовете. Почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна. Постоянен мониторинг на застрояването в близост до заливаемите зони. Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия. Изграждане на нови корекции. Реконструкция и поддържане на корекциите. Изграждане на земно-насипни диги. Надграждане на диги.	Съгласно изготвената програма от мерки на БДЗБР (прил. 4) от ПУРН	Съгласно изготвената програма от мерки на БДЗБР (прил. 4) от ПУРН
3. ЗЕМЕТРЕСЕНИЯ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от земетресение.	Повишаване на познанията и разбирането за риска от земетресение.	Използване на информацията от изготвените карти на сеизмичния риск. Изготвяне на оценка и анализ на сеизмичния риск за сградния фонд в областта. Изучаване на чужд опит от предходни земетресения по света,	Областна администрация, Общински администрации, РДПБЗН, БЧК

		поуки, добри практики и т.н. Провеждане на информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от земетресение.	
Липса на информация, относно сеизимчната устойчивост на сградния фонд и съоръженията.	Гарантиране на сеизмичната устойчивост на сградния фонд в областта.	- обследване на сеизмичната осигуреност на социално-значими обществени сгради (училища, болници и др.) и предприемане на мерки по усилването им при доказана необходимост; - обследване състоянието на сградния фонд на предприятията с рискови производства; - съобразяване на показателите за плътност и интензивност на застрояване с оценката на риска от земетресения; - Регулиране на застрояването чрез общите и подробни устройствени планове	Областна администрация, Общински администрации
4. ЯДРЕНА ИЛИ РАДИАЦИОННА АВАРИЯ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на достатъчно разбиране и познания относно риска от ядрена или радиационна авария	Повишаване на познанията и разбирането за риска от ядрена или радиационна авария	Използване на информация след изготвяне на карти на риска от ядрена или радиационна авария. Използване на информация след изготвяне на оценка и анализ на риска от ядрена или радиационна авария.	Областна администрация, Общински администрации РДПБЗН, БЧК

		Изучаване на чужд опит от предходни аварии по света, поуки, добри практики. Провеждане на информационни кампаниа за повишаване на осведомеността на населението. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от ядрена или радиационна авария.	
Липса на индивидуални средства за защита и съвременна апратура за измерване на гама – фона.	Осигуряване на съвременни индивидуалнни средства за защита и технически средства за измерване на гама – фона.	- Поддържане на запас от ИСЗ за населението и създаване на организация за своевременното им раздаване при необходимост; - Подръжка на съществуващите защитни съоръжения;	Областна администрация, Общински администрации РДПБЗН
5. ГОРСКИ ПОЖАРИ			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Висок риск от горски пожари на територията на областта.	Съгласно лесоутройствените и годишните планове за защита на горските територии от пожари	Направа на лесокултурни прегради Направа на нови минерализовани ивици Поддържане на съществуващи минерализовани ивици Поставяне на указателни и забранителни табели с противопожарна тематика Поддържане в изправност на изградената система от	ЮЗДП, РДПБЗН, РДГ

		противопожарни наблюдателни пунктове “кули“ за ранно откриване на пожари и изграждане на нови такива. Осъществяване на ефективен контрол върху дейностите в селскостопанските територии, граничещи с горските територии, за спазване на забраната за палене на стърнища, сухи треви и храсти, съгласно Закона за опазване на земеделските земи.	
6. РАЗРУШАВАНЕ НА ЯЗОВИРНА СТЕНА			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Липса на поддръжка и обследване на състоянието на язовирните стени.	Изпълнение на мерки за поддържане на язовирните стени и съоръженията към тях в изправно техническо състояние и осигуряване на безопасната им експлоатация.	Изпълнение на дейности по извеждане от експлоатация на язовирни стени и/или съоръжения към тях, които са в предаварийно състояние, до възстановяване на технологичната и конструктивната им сигурност или ликвидация на такива язовирни стени и/или съоръжения, ако възстановяването или реконструкцията им са нецелесъобразни; Контрол по изпълнение на изискванията на Наредба за условията и реда за осъществяване на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях, както и на контрол за техническото им състояние Контрол за готовността за безопасна	Собственика/оператор на язовира, РО НЯЯС, БДЗБР, областна администрация и общински администрации

		експлоатация на язовирите, язовирните стени и съоръженията към тях по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“ от Закона на водите;	

7. ПРОМИШЛЕНА АВАРИЯ С ОТДЕЛЯНЕ НА ОПАСНИ ВЕЩЕСТВА И МАТЕРИАЛИ

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА	МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Възникване на промишлени авария и нанасяне на негативни въздействия върху човешкото здраве и околната среда	Контрол за спазване изискванията на ЗООС за обектите с рисков потенциал.	Извършване на ежегодни проверки на обектите с рисков потенциал по ЗООС съгласно заповед на министъра на МОСВ	РИОСВ, РДПБЗН, общинска админитрация, дирекция инспекция по труда
	Контрол за спазване изискванията на ЗООС за обектите съхраняващи негодни препарати за растителна защита и пестициди (ББ кубове).	Извършване на ежегодни проверки на складовете.	РИОСВ, общински администрации
	Контрол по спазване наредбата за реда и начина за съхранение на ОХВС.	Периодичен контрол на операторите, съхраняващи ОХВС.	РИОСВ
	Идентифициране и оценяване на евентуалните въздействия върху околната среда и човешкото здраве от строителството и експлоатацията на инвестиционни предложения във всички отрасли на икономиката и развитието на инфраструктурата на ранен етап от тяхното проучване и разработване, както и на планове и програми от национално, регионално и местно равнище.	Оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС), Екологична оценка (ЕО)	РИОСВ
	Управление и контрол на рисковете от	Периодичен контрол на оператори и	РИОСВ

	опасни химикали или опасни отпадъци при тяхното производство, употреба, съхранение, пускане на пазара, внос/износ.	съоръжения с налични ОХВС	

Раздел IV. ГОТОВНОСТ

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Готовността включва два отделни, но свързани аспекта:

- готовност на съставните части на ЕСС на територията на областта – организационна готовност. Повишаването на организационната готовност се постига чрез:
  - планиране на готовността на областно ниво;
  - участие в процеса на управление на риска от бедствия на всички заинтересовани страни (местните власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, включително частния бизнес);
  - установяване на договорености, стандартни оперативни процедури и процеси за реагиране;
  - способност на служителите от структурите на ЕСС да прилагат договореностите за управлението при бедствия;
- готовност на населението – способността на хората, семействата и общностите за адекватно реагиране при бедствия. Повишаването на готовността на населението чрез обучение за начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки при бедствия играят ключова роля за създаването на готовност за посрещнане на собствените нужди по време на и след извънредни ситуации.

2. Приоритети

Въпреки наличието на план за защита при бедствия от 2013 год. и натрупания опит в последните години в справянето с бедствия, е необходимо да се работи допълнително във връзка с готовността по отношение на:

- подобряване на осведомеността за този план и неговото прилагане;
- въвеждане на координирана система за управление при бедствия (КСУБ) на ниво област и общини в съответствие с „Указания за разработването и готовността за изпълнението на плановете за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет.
- осигуряване на ефективно функциониращи областен щаб и общински щабове, способни да прилагат КСУБ;
- осигуряване на подходящо обучение, тренировки и учения за персонала, ангажиран с реагирането при бедствия;
- установяване на съгласувани методи за комуникация и обмен на информация между заинтересованите страни във връзка със споделянето и управлението на ресурсите, в т.ч. и стандартни оперативни процедури (СОП).
- подобряване на осведомеността на общността за опасностите и способността й да реагира по подходящ начин на предупрежденията (официални, неформални и естествени).

3. Организационна готовност

3.1. Проблеми с организационната готовност:

- необходимо е повишаване на знанията на персонала, участващ в реагирането за КСУБ и изграждане на способности за нейното прилагане при бедствия в областта;
- преходът между нивата на управление при бедствия не се разбира достатъчно добре;
- необходимо е подобряване на взаимодействието между основните институции за реагиране при мащабни събития и като цяло – установяване на процедури, свързани с реагирането;

- доставчиците на основни стоки и услуги имат ключова роля при реагирането и възстановяване по време на големи бедствия и трябва да бъдат включени в плановете за защита при бедствия в областта;
- ранното предупреждение в областта не се използва ефективно. Липсва яснота по отношение на отговорностите и процедурите;

3.2. Необходими действия:

- разработване на областна програма за обучение на персонала ангажиран с реагирането при бедствия;
- разработване на програма за тренировки и учения;
- идентифициране на потребностите и поддържане на базата данни с персонал и други ключови ресурси, които вероятно ще са необходими при бедствия;
- сключване на споразумения с юридически лица и еднолични търговци, предвидени в този план да окажат помощ, както и с тези по чл. 38, ал. 1 ЗЗБ по отношение предаването на информация, необходима за защита на населението;
- разработване на план за предупреждение при бедствия;
- преразглеждане на наличните планове и оперативни процедури за привеждането им в съответствие с този план и разработването на нови в изпълнение на плана;
- включване на доставчиците на основни стоки и услуги в процесите на планиране.

3.2.1. Областна програма за обучение

Целта на програмата е:

- да отговори на нуждата от познаване на ролите и функциите в координираната система за управление при бедствия;
- да гарантира, че целият персонал и ръководителите в областния щаб са способни да изпълняват своята роля в координираната система за управление при бедствия;
- да предостави възможности за споделяне на знания и координирано обучение на персонала от всички общински щабове и областния щаб;
- да повиши способностите чрез унифициране на обучението в цялата област.

3.2.2. Програма за тренировки и учения

Разработването и изпълнението на програма за тренировки и учения в областта осигурява възможности за:

- подобряване на оперативната готовност;
- идентифициране на слабостите в планирането;
- идентифициране на пропуски в ресурсите;
- подобряване на междуведомствената координация и комуникации;
- изясняване на ролите и отговорностите;
- развиване на знанията, уменията и увереността за изпълнение на функциите в реални ситуации;
- оценка на планове и процедури;
- валидиране на обучението;
- тестване на оборудване, техника и процедури.

3.2.3. Ресурси

Ефективното управлението при бедствия изисква предварително категоризиране и установени процеси за поискване, изпращане и освобождаване на подходящи ресурси. За да се осигури готовност, преди инцидента трябва да се създаде изчерпателна база данни с тези ресурси, както материални, така и човешки както и протоколи за достъп, използване и демобилизиране на такива ресурси (Приложение № 5).

3.2.4. Сключване на споразумения

Предмет на споразумението по чл. 9, ал. 17 ЗЗБ са дейностите, които партньорите извършват във връзка с управлението при бедствия и включва, но не се ограничава до:

- определяне на целите, задачите и ресурсите в съответствие с мисията, компетентността и способностите на партньорите по споразумението.
- определяне на ролите, отговорностите и лицата с правомощия за изпълнение на споразумението.
- определяне на договорните, оперативните и финансовите (където е приложимо) отговорности на партньорите и реда за управление на действията и изпълняване на споразумението.
- определете необходимостта от обучение, тренировки и учения.
- определяне срок на действия на споразумението и условията за прекратяване;
- определяне на процедурата за изменение на споразумението.

3.2.5. План за ранно предупреждение

За ефективното реагиране при бедствия са нужни структурирани и предварително планирани предупреждения, които да позволят на реагиращите и на хората в риск да предприемат подходящи предпазни мерки. Ранното предупреждение се основава на две основни функции: наблюдение на опасностите и разпространение на предупреждението. Те са част от обща система, включваща идентифициране на риска, мониторинг на опасностите, вземане на решения, разпространение на предупреждения и оценяване и подобряване на механизма.

Процеса на ранно предупреждение включва:

- определяне на опасностите, които трябва да бъдат наблюдавани, въз основа на оценката на риска от този план;
- определяне на начина и реда за наблюдение;
- установяването на индикатори, които да се използват за наблюдение на потенциална или развиваща се опасна ситуация,
- определяне на критерии, обосновани научно или въз основа на други надеждни доказателства, за отправяне на публично предупреждение (например използване на кодовете за опасни метеорологични явления /зелен; жълт; оранжев; червен/ за изпълнение на предварително планирани действия при получаване на предупреждение от НИМХ за конкретна опасност);
- идентифициране на критериите за издаване и за отмяна на предупреждението за съответната/ите територия/ии в риск.
- осъществяване на непрекъснато (системи за мониторинг) или текущо (пряко) наблюдение на идентифицираните рискове в рамките на определена територия с подходящи средства и от хора с подходящи познания, което да позволява:
  - предоставяне на своевременна информация за възникващи рискове;
  - предоставяне на информация за промени в нивото на риска;
  - идентифициране на спешните мерки, които трябва да бъдат предприети;
  - идентифициране на територията, на която трябва да бъде получено предупреждението;
  - подготвяне на решения за издаване на предупреждение;
- определяне на вида на съобщението и методите за разпространение като се вземат предвид следните фактори:
  - необходимото време, позволяващо на хората да последват дадените инструкции;
  - наличност, ефективност и надеждност на комуникационния канал;
  - колко сигурно е, че хората в риск ще получат изпратеното предупреждение.

- определяне на отговорните органи и реда за издаване на разпореждане за предупреждение;
- определяне на човешките и техническите ресурси;
- оперативни процедури и протоколи;
- оценяване и подобряване на механизма за предупреждение.

На територията на страната функционира системата BG-ALERT, която осигурява възможност на компетентните органи да предоставят информация на населението, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие или извънредна ситуация. Системата BG-ALERT използва комуникационната среда на Единната електронна съобщителна мрежа (ЕЕСМ) на държавната администрация и за нуждите на националната сигурност. Системата BG-ALERT включва софтуерни и хардуерни компоненти, осигуряващи възможност за създаване и разпространение на съобщения към доставчиците на мобилни междуличностни съобщителни услуги с номера. Редът и условията за поддържане, развитие и използване на системата BG-ALERT за разпространение на съобщения за предупреждение на населението са регламентирани в Наредба 8121з – 413/2903.2024 г.

BG-ALERT е допълнение към съществуващата Национална система за ранно предупреждение и оповестяване. Опасностите, за които се използва системата BG-ALERT са идентифицираните вече такива в раздел „Профил на риска“ от настоящия план, както и при други извънредни ситуации, които застрашават живота, здравето и/или имуществото на хората и изискват предприемане на спешни ответни действия.

При постъпване на достоверни данни от компетентен държавен орган, извършващ мониторинг и/или наблюдение на явления/процеси/събития, е необходимо тези данни да бъдат обсъдени с членовете на щаба, преди вземане на окончателно решение за задействане на системата. Списък с примерни съобщения за различни видове опасности и правила за използването ѝ са дадени в приложение № 42.

3.2.6. Преразглеждане и разработване на планове и оперативни процедури

Ефективното реагиране се базира на доброто взаимодействие и координация между силите на ЕСС свързано със своевременното мобилизиране на адекватни ресурси. Това налага преглед на наличните планове и оперативни процедури за синхронизирането им с този план и разработването на нови такива,

4. Готовност на населението

Всички хора и общности трябва да са запознати с опасностите и рисковете, както и как да се подготвят и да се справят при бедствие.

Обучението на цялата общественост (обществената осведоменост) е основа за подобряване на нивото на устойчивост на общността на бедствия. В областта се работи в тази насока, чрез изпълнение на проекти от различни институции, но липсва систематизиран подход.

Последните природни бедствия доведоха до нарастване на обществената осведоменост, но все още има значителна необходимост от повишаване на действителната готовност - като наличие на семейни планове, аварийно захранване, хранителни запаси и др.

Мерките за готовност на съставните части на ЕСС и населението са представени в *Таблица №5*:

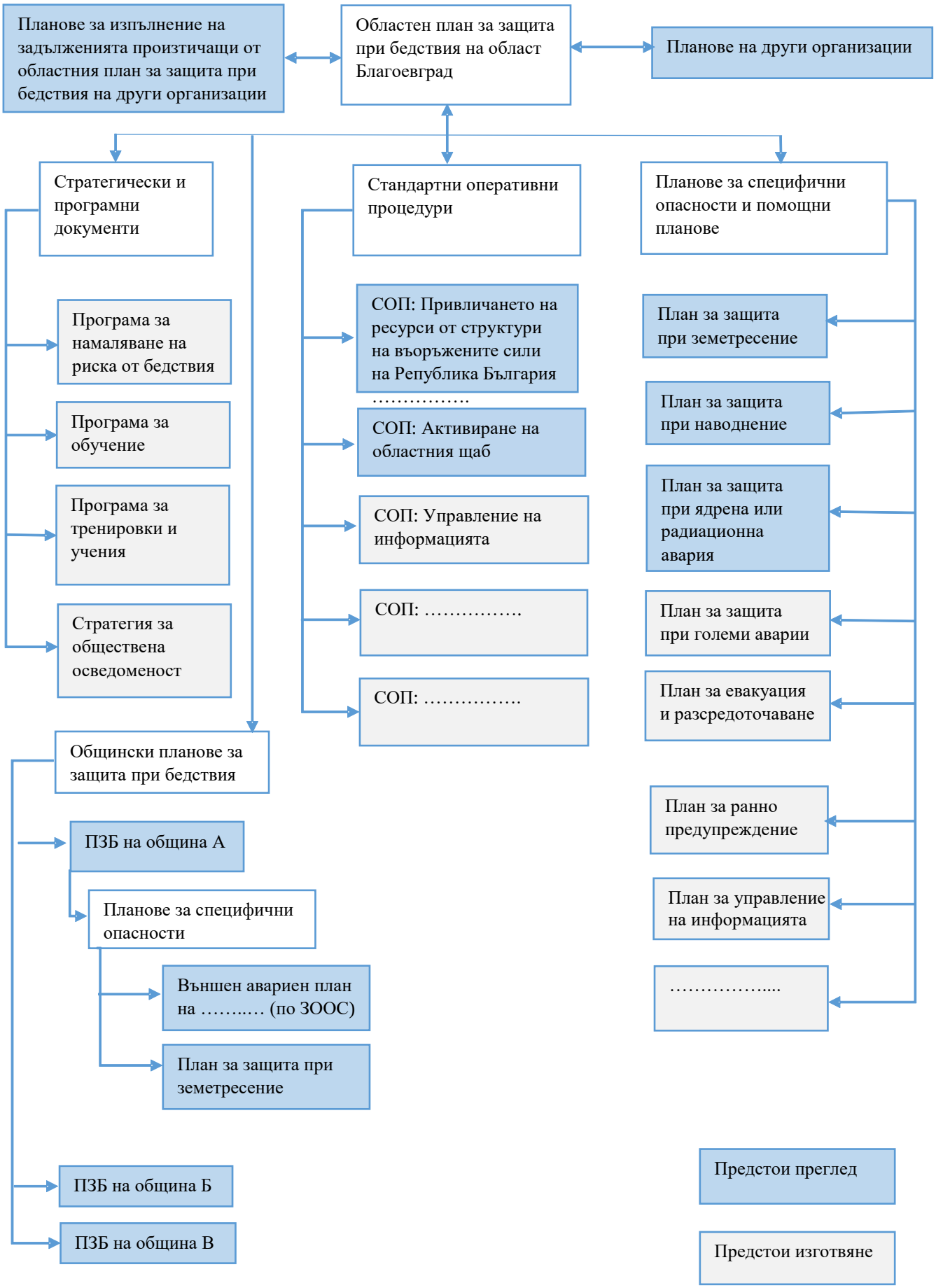
Таблица №5 Мерки за готовност на съставните части на ЕСС и населението

1. За Всички идентифицирани рискове

ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА ПО ОТНОШЕНИЕ ГОТОВНОСТТА	МЕРКИ ЗА ГОТОВНОСТ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Постигане на устойчивост на обществото при бедствия			
Ниско ниво на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и готовността за адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия;	Разработване и прилагане на Стратегия за обществена осведоменост. Разработване и редовно актуализиране на уебсайта на областната администрация с подходяща информация за опасности и свързаните с тях мерки за готовност.	Определяне със стратегията на приоритетни целеви групи; ключови за обществената осведоменост послания във връзка с опасностите; методи за предаване на посланията до различни целеви групи - чрез съществуващи мрежи, подходящи медии и други средства; методи за оценка / мониторинг на обществената осведоменост и готовност; ресурси, материали и т.н.; осъществяването на мониторинг и докладване за напредъка на Стратегията за обществена осведоменост;	Общински администрации, РДПБЗН, БЧК МВР ЮЛ и ЕТ, осъществяващи дейност в сгради и съоръжения за обществено обслужване с капацитет над 1000 места за посетители, в лечебни заведения за болнична помощ, училища и детски градини и в обекти, в които се осъществява дейност, която представлява опасност за възникване на бедствие.

	Провеждане на обучение и повишаване на готовността на населението и бизнеса за рисковете от бедствия, и провеждане на тренировки за начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки;	Поддържане и подобряване на СРПО Провеждане на тренировки (най – малко един път годишно) по изпълнение на плановете за защита при бедствия и аварийните планове в обекти.	
Изграждане на капацитет за управление на риска			
ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА ПО ОТНОШЕНИЕ ГОТОВНОСТТА	МЕРКИ ЗА ГОТОВНОСТ	МЕТОДИ, ДЕЙНОСТИ И СРЕДСТВА	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ
Нивото на капацитет и координацията между съставните части на ЕСС в случай на бедствия не е на необходимото ниво;	Разработване на планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от ПЗБ на общинско и областно ниво. Подобряване на координацията и връзките на областния план с други планове Провеждане на обучения, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС; Поддържане на актуална информация за наличните ресурси на ЕСС и начина на привличането им.	Провеждане най – малко един път годишно на тренировка и учение на щаба за изпълнение на задачите на ОПЗБ. Извършване на преглед на връзките и процедурите в областния план с тези в националния и общинските планове за защита при бедствия и плановете на структурите на ЕСС за изпълнение на задачите Провеждане на тренировки и учения за изпълнение на задачите от плановете на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС. Разработване на подходящи	Областна администрация, Общински администрации, ОДВМР, РДПБЗН, ЦСМП, БЧК и други териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт; - ВиК, ЧЕЗ разпределение България АД, Аресгаз АД, Овергаз АД, Булгарстрансгаз, мобилни оператори и други доставчици на основни стоки/ услуги; - Юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на съответната територия

	Участие на доставчиците на основни стоки/услуги в планирането на дейностите по реагиране и възстановяване при бедствия.	информационна система и процедури за поддържане на актуална информация за наличните ресурси на ЕСС и начина на привличането им. Включване на представители на доставчиците на основни стоки/услуги в планирането на дейностите по реагиране и възстановяване при бедствия, чрез участието им в заседания на ОСНРБ и в учения.	


Планове за изпълнение на задълженията произтичащи от областния план за защита при бедствия на други организации
Областен план за защита при бедствия на област Благоевград
Планове на други организации
Стратегически и програмни документи
Стандартни оперативни процедури
Планове за специфични опасности и помощни планове
Програма за намаляване на риска от бедствия
Програма за обучение
Програма за тренировки и учения
Стратегия за обществена осведоменост
СОП: Привличането на ресурси от структури на въоръжените сили на Република България
……
СОП: Активиране на областния щаб
СОП: Управление на информацията
СОП: …….
СОП: …….
План за защита при земетресение
План за защита при наводнение
План за защита при ядрена или радиационна авария
План за защита при големи аварии
План за евакуация и разсредоточаване
План за ранно предупреждение
План за управление на информацията
……....
Общински планове за защита при бедствия
ПЗБ на община А
Планове за специфични опасности
Външен авариен план на ……..… (по ЗООС)
План за защита при земетресение
ПЗБ на община Б
ПЗБ на община В
Предстои преглед
Предстои изготвяне

Фиг. 1

Раздел V. РЕАГИРАНЕ

1. Въведение

Реагирането описва действията, които се предприемат непосредствено преди, по време на или непосредствено след бедствие за спасяване на човешки животи, защита на собствеността и подпомагане на общностите. Установяват се ангажименти за ефективно използване на всички налични ресурси за справяне с последствията от бедствия, които засягат област Благоевград. Въпреки че първият приоритет по време на бедствие е опазването на живота, планирането на реагиране цели да сведе до минимум последствията от бедствието и да гарантира, че хората получават неотложна помощ и при възможност ранна подкрепа за възстановяване.

2. Принципи и цели

2.1. Принципи за реагиране:

- всяка съставна част на ЕСС ще планира непрекъсваемост на собствената си дейност при бедствия;
- всички структури на ЕСС да имат предварително планирани и съгласувани ангажименти, които дават възможност на всяка организация да изпълнява своята функция при опасност или възникване на бедствие по интегриран и допълващ начин;
- всички структури ще отговарят за реагирането си според своите планове по чл. 9, ал. 6 от ЗЗБ, но координирано с областния/общинския щаб;
- Областният щаб ще се активира до нивото, необходимо за наблюдение, подкрепа, координиране и / или ръководство в зависимост от събитието;
- реагирането ще нараства само до необходимото ниво на управление от общинско до областно и национално;
- ръководството и координацията ще се осъществяват чрез прилагане на КСУБ.

2.2. цели на реагирането:

- Оказване на подкрепа на общините, координация и интегриране на реагирането между общините в област Благоевград;
- Подобряване на сътрудничеството и координацията между структурите на ЕСС при бедствия;
- Ефективно изпълняване на плановете за реагиране по време на бедствие;
- Да се наблюдава, оценява и непрекъснато подобрява механизмът за координирано реагиране;
- Реагирането при бедствия ще бъде управлявано така, че да се осигури, доколкото е възможно:
  - запазване на живота;
  - предотвратяване на ескалация на бедствието;
  - поддържане на законността и реда;
  - грижи за болни, ранени и зависими хора (първа помощ, медицински грижи, евакуационни центрове и социални грижи);
  - предоставяне на основни услуги (жизненоважни услуги, храна, подслон, обществена информация и медии);
  - запазване на управлението (непрекъснатост на механизмите на управление);

- защита на активите, включително сгради и историческо наследство
- защита на природните ресурси; и
- запазване на икономическата дейност.

3. Роли и функции при реагирането

За да се постигнат целите на реагирането е важно всички заинтересовани страни добре да разбират основните си роли и функции.

3.1. Основни роли при реагиране

Идентифицирани са следните основни роли при реагиране:

3.1.1. Кмет на община

- поддържане на способности за реагиране в границите на общината;
- наблюдение на събитията и отправяне на предупреждения към населението;
- оценяване на местните ресурси за реагиране, необходими при бедствие и привличане на тези ресурси;
- осигуряване на координирано реагиране при бедствие в границите на общината;
- организира дейностите по събиране и отстраняване на отломки, наноси и др. отпадъци на територията на общината;
- осигуряване на неотложна помощ в подкрепа на пострадали и засегнати лица (изхранване и временно настаняване на пострадалите и засегнатите лица, раздаване на облекло и др.);
- предоставяне на подкрепа и помощ на други общини, ако е необходимо.

3.1.2. Областен управител

- поддържане на способност и капацитет за ръководство и координация на реагирането на територията на областта;
- мониторинг на събития и издаване на предупреждения към населението;
- оценка на ресурсите, необходими за реагиране при бедствие на територията на областта и активиране на тези ресурси в подкрепа на засегнатите общини;
- осигуряване на координация при реагиране според нуждите на общините в областта;
- осигуряване на координация при реагирането между област Благоевград и компетентния с оглед характера на бедствието министър, както и при оказването на помощ на други области, ако е необходимо.

3.1.3. Областна дирекция на МВР – Благоевград (ОДМВР- БЛАГОЕВГРАД)

- поддържане на законността и обществения ред;
- предприемане на всички мерки в рамките на правомощията за защита на живота и имуществото;
- координиране на контрола на движението по пътищата, включително за подпомагане придвижването на службите за спешно реагиране;
- провеждане на търсене и спасяване на изчезнали лица;
- подпомагане на разпространението на предупредителни съобщения;
- обезпечаване сигурността на евакуирани райони;
- провеждане на евакуация;
- идентифициране на загинали и уведомяване на близките им.

3.1.4. Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“- Благоевград (РДПБЗН-БЛАГОЕВГРАД)

- гасене на пожари;
- спасяване на пострадали лица при катастрофи;
- ограничаване на последствията от изпускания и/или разливи на опасни вещества;
- търсене и спасяване на пострадали при срутване на сгради и конструкции, свличане или срутване на земни и скални маси и др .;
- подпомагане на евакуацията;
- други дейности съобразно разполагаемите ресурси;
- координация на съставните части на ЕСС чрез ОЦ;
- оповестяване на органите на изпълнителната власт.

3.1.5. Регионална здравна инспекция – Благоевград (РЗИ- БЛАГОЕВГРАД)

- управление, организация и ресурсно осигуряване на здравната помощ в съответствие с регионалния план за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- взаимодействие между лечебните заведения в областта ;
- създаване на необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формиране и подготвяне на органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряване защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организиране и осъществяване на противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия.

3.1.6. Център за спешна медицинска помощ

- оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, аварии и катастрофи;
- взаимодействието между екипите на центъра и ОДМВР и РДПБЗН при оказване спешна помощ на пострадали;
- координира помощта със съседни центрове при необходимост.

3.1.7. Областен съвет на БЧК- Благоевград

- извършване оценка на нуждите;
- подпомагане на пострадалото население;
- оказване на първа психологична помощ;
- оказване на първа долекарска помощ;
- оказване психосоциална подкрепа;
- събира, получава, съхранява и разпределя хуманитарни помощи и дарения от страната и чужбина;
- извършва издирване на членове на семейства, разделени в резултат на бедствието и поддържа система за подпомагане на семействата за намиране на своите близки;

3.1.8. Областна дирекция по безопасност на храните – Благоевград (ОДБХ- БЛАГОЕВГРАД)

- организира и провежда противоепизоотични мероприятия за ограничаване и ликвидиране на болести по животните и хранителни отравяния при хора и животни и мероприятия за ограничаване и ликвидиране на огнища от карантинни вредители;
- осъществява контрол и при необходимост извършва дезинфекция, дезинсекция, дератизация и девастация;
- осъществява лабораторни изследвания за диагностика на болести по животните и растенията, безопасност и качество на суровини, храни, фуражи, растителни продукти, почви;
- организира обезщетяването на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

3.1.9. Държавно горско стопанство (ДГС)/ Държавно ловно стопанство (ДЛС) към Югозапаадно държавно предприятие – ДП Благоевград

- разработва план за действия при гасене на пожари в горски територии;
- организира специализирана група от служители и работници на ДГС/ДЛС и участва в действия при гасенето на пожари в горски територии;
- сключва договори с физически и юридически лица за провеждане на противопожарните мероприятия и дейности при гасене на пожари в горски територии;
- осигурява обезопасяването на пожарищата след тяхното ограничаване или гасене и организират последващи наблюдения за евентуално възобновяване на пожара.

3.1.10. Доброволни формирования по чл. 41 от ЗЗБ

Съобразно завършените курсове за обучение и придобитата квалификация, доброволците участват в:

- спасителни операции;
- ограничаване и ликвидиране на пожари;
- операции по издирване и спасяване;
- извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
- оказване на първа помощ на пострадалите при пожари, бедствия и извънредни ситуации;
- други операции, свързани със защитата.

3.1.11. Формирования на въоръжените сили

Предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от областния управител.

3.1.12. Други участници в реагирането

Дейности свързани с реагирането изпълняват звената, службите и другите структури на министерствата и ведомствата, общините, търговските дружества, лечебните и здравните заведения, юридическите лица с нестопанска цел, при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.

3.2. Специфични функции при реагиране (таблица № 6):

Таблица № 6

Функции при реагирането	Водеща организация	Подпомагащи организации
Медицинско лечение	Лечебни заведения, лични лекари	РЗИ- Благоевград
Обществено здраве	РЗИ- Благоевград	ОДМВР- Благоевград
Спасяване		
На море	Морска администрация	ГДНП, ВМС
На суша	ОДМВР- Благоевград	ПСС, РДПБЗН- Благоевград, МО, БЧК, доброволци
При срутване на сгради, конструкции, земни маси	РДПБЗН- Благоевград	ОДМВР, БЧК, кметове на общини
Масови жертви		
Идентифициране на жертвите	ОДМВР- Благоевград	
Погребални услуги	Общини	
Уведомяване за мъртви	ОДМВР- Благоевград	
Незабавна подкрепа на деца сираци	Регионалната дирекция за социално подпомагане и Дирекциите "Социално подпомагане"	
Евакуация	ОДМВР- Благоевград по заповед на кмет на община или областния управител	РДПБЗН- Благоевград
Неотложна помощ		
Регистриране на хора	ОДМВР- Благоевград	Дирекциите "Социално подпомагане", БЧК, Лечебни заведения
Временно настаняване	Общините	Доброволци
Осигуряване на храна	Общините	БЧК, доброволци
Осигуряване на облекло, постеля и завивки	Общините	Доброволци
Финансова помощ	Дирекциите "Социално подпомагане"	
Управление на информацията включително междуведомствените комуникации и публичната информация	Отговорник „Публична информация“ и лице за връзка с органи и организации към Областния щаб	
Координация на жизненоважните услуги	Координатор на жизненоважните услуги в Областния щаб	
Доставки на ток, газ и ВиК	Оператори на мрежите и услугите	
Транспорт/достъп	ОДМВР- Благоевград	Областно пътно управление, кметове на общини
Транспорт/превози	Кметове на общини	Превозвачи
Сгради и конструкции		
Възобновяване на обитаването и експлоатацията	Кметовете на общини	РЗИ- Благоевград, РИОСВ-Благоевград, подходящи консултанти
Оценяване на безопасността	Кметовете на общини	Подходящи консултанти

3.3. Други функции при реагиране

3.3.1. Предоставяне на информация за обществеността

Управлението на информацията за обществеността по време на бедствие включва събиране, анализ и разпространение на информацията. Назначаването на Отговорник „Публична информация“ към ОЩ осигурява възможност на засегнатите от извънредната ситуация хора да разберат какво се случва и да предприемат съответните действия, за да се защитят.

Основни задължения на отговорник „Публична информация“ са:

- подготовка на информация и съобщения за населението в рамките на ОЩ;
- връзки с медийте и управление на информацията;
- предоставяне на обща информация за извънредната ситуация;
- координация и връзка със структури на ЕСС и други щабове и отговорници „Публична информация“ към тях;
- подготвка на информационни бюлетини за изпращане на медиите (след одобрението на областен управител) съдържащи информация за развитието на бедствието, предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и необходимостта от прилагане на защитни мерки и действия;
- следене на потока на информация излъчван в медиите относно извънредната ситуация;
- организиране на изявления и срещи на областен управител/кмет или техните заместници за предоставяне на информация на населението и медиите;
- оказване на помощ при създаване и управление на центрове за предоставяне на информация на населението;
- разработване и поддържане на план за управление на обществената информация.

3.3.2. Неотложна помощ на пострадали и засегнати лица

Неотложната помощ включва подпомагане на хората с осигуряване на подслон, настаняване, храна, облекло, финансова помощ, психологическа подкрепа. Осигуряването на неотложна помощ на пострадалите и засегнатите при бедствия е една от най-важните задачи. В определени случаи помощта може да е необходима незабавно, за справяне с физическото и емоционалното състояние на хората, включително страдание, физическо нараняване, раздяла, загуба на облекло, жилища, стоки, заетост и доходи.

В зависимост от мащаба на събитието и тежестта на последствията подпомагането по време на реагиране може да включва, без да се ограничава до:

- идентифициране и евакуация, когато и където е необходимо, на уязвими хора (например бременни жени, възрастни и болни хора и хора с увреждания) от изолирани райони;
- регистрация на евакуирани и засегнати лица;
- осигуряване на облекло, постеля и завивки;
- комуникация със засегнатите хора в изолирани райони за оценка на техните нужди от подпомагане;
- осигуряване на храна за изолирани лица и за хората в центровете за настаняване и евакуация, и на тези, които не могат да се грижат за себе си;
- идентифициране на потребностите и осигуряване на спешно настаняване;
- връзка с доставчиците на далекосъобщения по отношение на поддържането и / или възстановяването на връзките, особено в засегнатите изолирани райони;
- незабавна грижа за животни придружители;

- управление на дарени стоки;
- идентифициране на места за центрове за евакуация и настаняване; и
- координиране на структурите, ангажирани с подпомагането.

Осигуряването на подпомагане в област Благоевград зависи преди всичко от способността и капацитета на общините, но също така зависи от способността за координация на областно и национално ниво. Общинските планове за защита при бедствия трябва предварително да определят местата на евакуационни центрове и места за настаняване и ясни ангажименти за тяхното създаване и управление при бедствия, както и да планират останалите аспекти на подпомагането.

3.3.3. Координация на жизненоважните услуги

Координацията на областно ниво по отношение на информацията за състоянието и необходимостта от реагиране, свързано с осигуряването на жизненоважните услуги е ключова функция на ОЩ. За изпълнение на тази функция в състава на ОЩ ще бъде определен Координатор на жизненоважните услуги. За подпомагане процеса на координация е необходимо получаване от доставчиците на тези услуги на следната информация, когато това е възможно:

- мащаба и степента на въздействие на събитията върху мрежите;
- големи разрушения/прекъсвания, включително местоположение и брой засегнати потребители;
- естеството и местата на разрушенията, предприетите незабавни действия и необходимата помощ;
- прогнозни времена за възстановяване на установените сривове;
- приоритетни действия, които трябва да се предприемат;
- алтернативни решения, достъпни за потребителите, когато е подходящо;
- предпазни мерки и публична информация, които трябва да бъдат предоставени на обществеността; и
- искания за помощ или за специфична информация във връзка с възстановяване на нарушенията/прекъсванията на услугите.

4. Координирано реагиране

4.1. Координираното реагиране се активира след оценка на обстановката, в резултат на получаване на предупреждение или в резултат на внезапно или постепенно ескалиращо събитие. По разпореждане на кмета на община или на областния управител се свиква общинския съответно областния щаб.

Свикването на щабовете става в съответствие със стандартни оперативни процедури. Характерът и мащабът на бедствието определят функциите, които ще изпълняват щабовете в съответствие с КСУБ и нивата на обезпеченост с персонал, необходим за тяхното управление.

Координацията на реагирането при бедствия е илюстрирано на фиг. 2 и разгледано по-долу.

4.2. Общински щаб

Общинският щаб подпомага кмета на община по отношение на организацията и ръководството на реагирането при бедствия на територията на общината. Щабът се активира от кмета на общината.

Ролята на щаба е да:

- Събира и анализира информация за въздействието на бедствието от всички части на общината и оценява обстановката;
- Предлага на кмета план за действие;
- Осигурява координация и взаимодействие с всички служби за спешно реагиране, доброволни организации , териториалните структури на органите на изпълнителната власт, участващи в реагирането при бедствия;
- координира и контролира разгръщането на персонала и материалните ресурси за реагиране;
- Предоставя актуална информация за ситуацията на областния щаб;
- Предоставя информация за обществеността;
- Поисква помощ от областния щаб при необходимост.

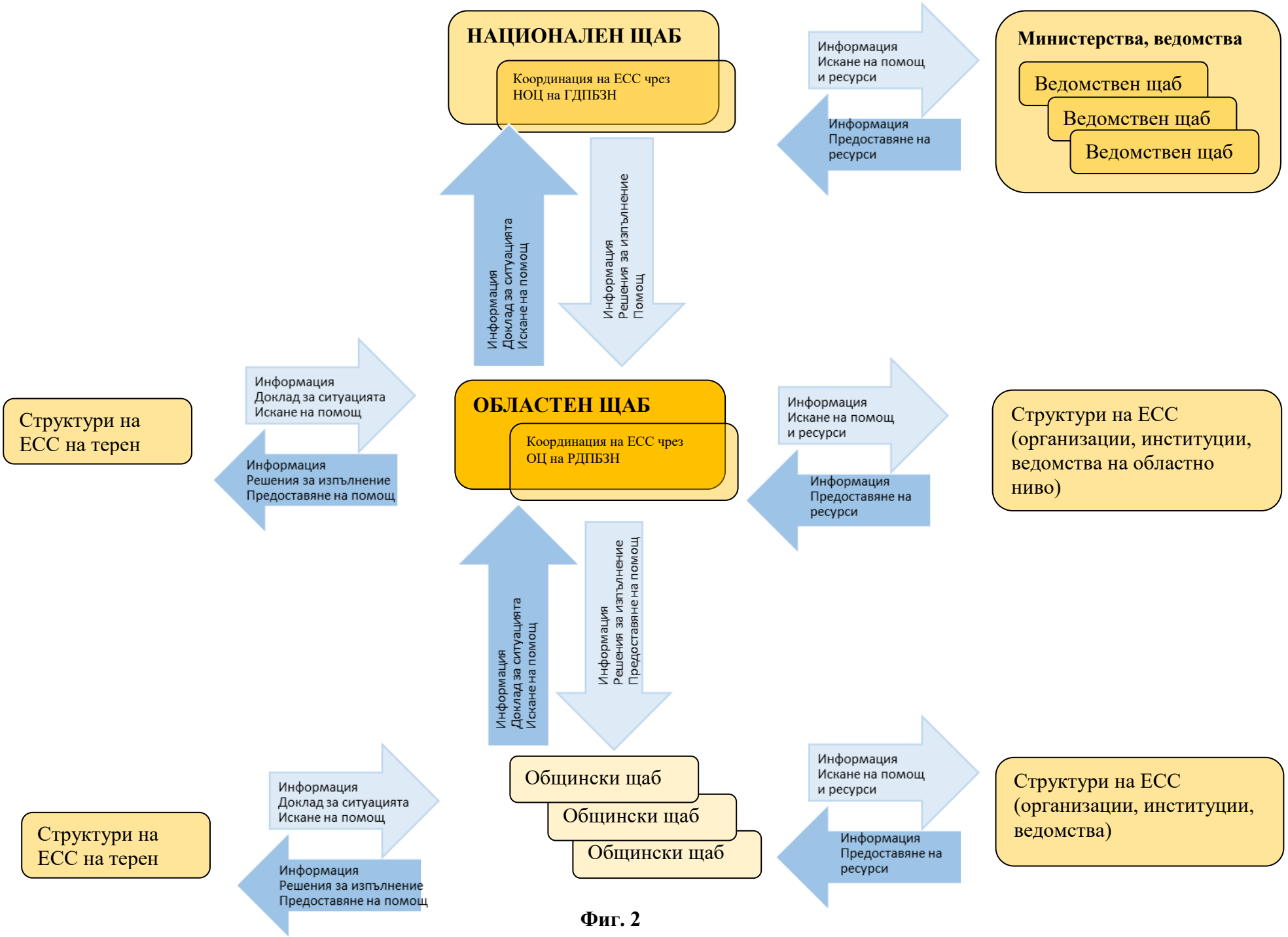
4.3. Областен щаб (ОЩ)

Областният щаб (фиг. 3) подпомага областния управител по отношение на организацията и ръководството на реагирането при бедствия на територията на областта. Щабът се активира от областния управител (СОП, Приложение № 36).

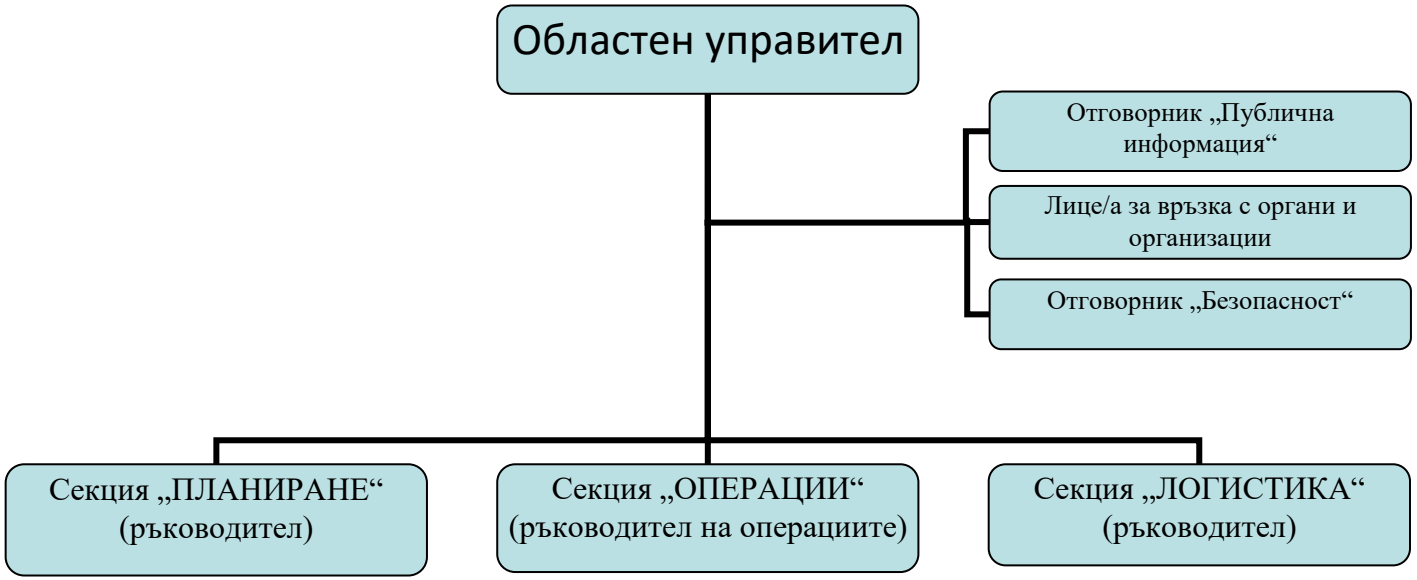
(Форма за съставяне на организационната структура за управление при бедствия е дадена в Приложение № 22).

4.3.1. Ролята на щаба е да:

- събира, оценява и предоставя информация за бедствието и състоянието на ресурсите.
- разработва план за действие (Приложение №35), който определя дейностите по реагиране и ползването на ресурсите за планирания период;
- осигурява необходимите сили и средства за изпълнение на задачите и мерките за справяне с бедствието;
- осъществява взаимодействието с органи и организации, подпомагащи овладяването на бедствието;
- обменя информация и взаимодейства с общинските щабове и националния щаб;
- координира и контролира изпълнението на плана за действие;
- предоставя информация за обществеността за развитието на бедствието, предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и необходимостта от прилагане на защитни мерки и действия;
- Организира взаимодействието с други областни щабове при необходимост;
- Осигурява координация на предоставените в помощ национални ресурси.


НАЦИОНАЛЕН ЩАБ
Координация на ЕСС чрез НОЦ на ГДПБЗН
Информация Искане на помощ и ресурси
Информация Предоставяне на ресурси
Министерства, ведомства
Ведомствен щаб
Ведомствен щаб
Ведомствен щаб
Информация Доклад за ситуацията Искане на помощ
Информация Решения за изпълнение Помощ
Структури на ЕСС на терен
Информация Доклад за ситуацията Искане на помощ
Информация Решения за изпълнение Предоставяне на помощ
ОБЛАСТЕН ЩАБ
Координация на ЕСС чрез ОЦ на РДПБЗН
Информация Искане на помощ и ресурси
Информация Предоставяне на ресурси
Структури на ЕСС (организации, институции, ведомства на областно ниво)
Информация Доклад за ситуацията Искане на помощ
Информация Решения за изпълнение Предоставяне на помощ
Общински щаб
Общински щаб
Общински щаб
Структури на ЕСС на терен
Информация Доклад за ситуацията Искане на помощ
Информация Решения за изпълнение Предоставяне на помощ
Информация Искане на помощ и ресурси
Информация Предоставяне на ресурси
Структури на ЕСС (организации, институции, ведомства)

Фиг. 2



ФИГУРА 3. ОБЛАСТЕН ЩАБ

4.3.2. Ръководител на операциите (определен със заповедта по чл. 64, ал. 1, т.13 от ЗЗБ)

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието;
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на областния щаб;
- при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:
  - забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
  - нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
  - разпореди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
  - поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
  - създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС;
  - раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

4.4. Преминаване на управлението

4.4.1. С въвеждането в изпълнение на общински план за защита при бедствия, управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на общинско ниво.

Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, съответният кмет на засегнатата община може да поиска помощ от областния управител.

4.4.2. С въвеждането в изпълнение на областния план за защита при бедствия, управлението преминава на областно ниво.

Кметът на засегнатата от бедствието община и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координират дейностите с областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

4.4.3. Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на областно ниво и са необходими допълнителни ресурси, областния управител може да поиска помощ на национално ниво.

4.4.4. При въвеждане на националния план за защита при бедствия управлението преминава на национално ниво, като областният и общинските щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия в засегнатите територии продължават да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на национално ниво.

5. Евакуация

Евакуацията е организирано извеждане на хора и животни от застрашени райони и настаняването и осигуряването им в безопасни места с цел защита от вредното въздействие при

потенциално или вече случващо се бедствие. В определени случаи по-подходяща мярка за защита може да бъде временното извеждане или укриването в обитаваните сгради.

Дейностите по провеждане на евакуация и разсредоточаване включват:

- вземане на решение за провеждане на евакуация;
- ранно предупреждение и оповестяване на хората в риск;
- извеждане и транспортиране;
- настаняване и осигуряване на условия за живот;
- връщане на евакуираните по места.

Евакуацията се провежда по заповед на:

- кмета на община - на територията на общината;
- областния управител - на територията на повече от една община в областта;

Органът, разпоредил евакуацията, със заповед организира връщането по местата.

Провеждането на евакуация е сложен процес, в който участват различни структури на ЕСС и изисква координиран подход.

Евакуацията се провежда съгласно План за евакуация и разсредоточаване.

6. Бедствено положение

6.1. Обявяване на бедствено положение

6.1.1. Областният управител със заповед (Приложение №4) обявява „бедствено положение“ за цялата или за част от територията на област Благоевград:

- въз основа на получена информация, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие и е изпълнено условието по чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ;
- при отправено искане от кмет на община, на основание чл. 65, ал. 2, т. 7 от ЗЗБ (дейностите по защита на населението не могат да бъдат обезпечени чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия и са необходими допълнителни ресурси за овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи).

6.1.2. В заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се посочват:

- обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
- обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение, съгласно чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ;
- границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
- мерките за овладяване на бедствието, включително налагането на временни ограничения върху правата на гражданите по чл. 52, ал. 1 от ЗЗБ;
- органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
- началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни.

Копие от заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се изпраща незабавно на министъра на вътрешните работи.

6.2. Удължаване срока на действие и прекратяване на бедственото положение

- При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни със заповед на областния управител, след съгласуване с министъра на вътрешните работи.

- „Бедственото положение“ се отменя предсрочно със заповед на областния управител, при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му.

Заповедите за обявяване на бедствено положение, за удължаване на срока на действие на бедственото положение и за предсрочно отменяне на бедствено положение се разгласяват чрез средствата за масово осведомяване и се публикуват на интернет страницата на Областна администрация – Благоевград.

Раздел VI

ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

1. На областно ниво дейностите по подпомагане и възстановяване се организират от областния управител във взаимодействие с кметовете на общини и определени със заповед координатори на дейностите по подпомагане и възстановяване.

2. Със заповед на областния управител се сформира междуведомствена група за управление и координация на областно ниво на дейностите по подпомагане и възстановяване, която:

- във взимодействие с отговорните структури на общинско ниво организира извършването на оценки на първоначалните нужди и щетите;
- координира дейностите по подпомагане и възстановяване с отговорните структури на общинско ниво, съгласно общинските планове за защита при бедствия.

3. Оценки на първоначалните нужди и щетите се извършват на база събраната информация в процеса на реагирането от щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, общински и областни комисии за оценка на щетите и др. източници.

4. Неотложната помощ на пострадалите (засегнатите) лица, както е посочено в Раздел V, т. 3.3.2 се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
- предприемане на други необходими мерки.

5. Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

6. Възстановителната помощ се предоставя за:

- частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

7. Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконови нормативни актове.

8. От резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет, след одобрение на Министерския съвет, се предоставят средства за:

- възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система;
- неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна или общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия или са в състояние, което застрашава живота или здравето на населението, имуществото или околната среда, установено след обследване по реда на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите;
- възстановителна помощ на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ;
- обезщетяване на физически и юридически лица в размер на реално причинените им при или по повод извършване на нормативно установени действия за защита при бедствия имуществени вреди.

Средствата се предоставят по реда, при условията и в съответствие с критериите, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 ЗЗБ.

9. Исканията за финансиране се подават от:

- кмета на община за:
  - за възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система (доброволни формирования, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.);
  - неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции;
  - предоставяне на възстановителна помощ на физически лица за подпомагане възстановяването на жилищата им, засегнати от бедствие ако същите са собственици на законно построени и единствени жилища или имат учредено вещно право на ползване на тези жилища;
  - обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия;
- областния управител за:
  - неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна собственост, които той управлява, включително при условията на чл. 18, ал. 1 от Закона за държавната собственост. Може да подава искания и за читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия;
- от министри и ръководители на ведомства - първостепенни разпоредители с бюджет за:
  - възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия когато силите и средствата на ЕСС (съответните звена, служби, оперативни структури или държавни предприятия) са в тяхната структура;

- неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти – държавна собственост.

10. Финасиране на дейностите

Финансирането на дейностите по подпомагане и възстановяване се осъществява от:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинските бюджети;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.

Раздел VII

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

1. Областния съвет за намаляване на риска от бедствия извършва мониторинг и оценка на ОПЗБ, с цел поддържане на актуалността на плана и осигуряване на възможност за извършване на текущ анализ, проследяване на напредъка за постигане на зададените цели, подобряване и усъвършенстване изпълнението на дейностите.

2. Мониторингът се осъществява чрез извършване на преглед на ОПЗБ най-малко веднъж годишно за да се гарантира, че информацията в плана е точна и в съответствие с нормативната уредба.

3. При прегледа на ОПЗБ се извършва оценка на:

а) точността и съответствието с нормативната уредба;

б) обхвата на плана – извършва се проверка за наличието на нови опасности или промяна в нивата на идентифицираните рискове; разглеждат се механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на идентифицираните рискове; проверява се точността и адекватността на съществуващите връзки между ОПЗБ и плановете за защита при бедствия на частите на ЕСС за изпълнение на задачите (плановете по чл. 9, ал. 6 от ЗЗБ);

в) практическата приложимост и изпълнимост – извършва се проверка за това дали частите на ЕСС с отговорности по изпълнението на плана разполагат с необходимите ресурси и са в състояние да осъществят определените им функции, включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия;

г) осигуряване на необходимата координация между частите на ЕСС – извършва се проверка на функции, процедури, съответствие на ОПЗБ с Националния план за защита при бедствия, включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия.

4. Актуализации на плана задължително се правят при организационни промени или промени в процедурите, както и при други събития, които оказват въздействие по изпълнението на плана и процедурите.

5. Актуализациите на плана по т. 4 се приемат от Областния съвет за намаляване на риска от бедствия, за което се изготвя протокол.

6. Актуализацията на ОПЗБ се утвърждава със заповед на областния управител, като в случай на съществени изменения, след съгласуване с председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет (Съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ).

Раздел VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Приложение № 1 - Международната скала за оценка на ядрени и радиационните събития INES;

2.Приложение № 2 – Списък с източници на йонизиращи лъчения в област Благоевград;

3.Приложение № 3 - Режимът за поведение на населението при ядрена авария;

4.Приложение № 4 – Заповед за обявяване на „Бедствено положение";

5.Приложение № 5 – Списък с разчет на екипите и техниката на частите на ЕСС;

6.Приложение № 6 – Разчет с индивидуални средства за защита за областта;

7.Приложение № 7 – Списък с радиационно – защитни мероприятия;

8.Приложение № 8 - Процедура за действие при нелегален трафик и незаконно преместване на ядрен материал и/или радиоактивни вещества";

9. Приложение № 9 - Процедура за аварийно реагиране при разкриване на незаконен пренос на радиоактивни материали в зоните на граничните контролно-пропускателни пунктове на Република България;

10. Приложение № 10 – Списък със складови наличности на инвентар и оборудване на ОДМВР и БЧК за област Благоевград;

11. ***Приложение № 11 –*** Списък с транспортни фирми на територията на областта;

12. ***Приложение № 12 –*** Списък с болничните заведения и легловата база в област Благоевград;

13. ***Приложение № 13*** - Телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица;

14. ***Приложение № 14 –*** Схема за оповестяване на частите на ЕСС.

15. ***Приложение № 15 –*** Европейската макросеизмична скала;

16. ***Приложение № 16 –*** Списък с обекти, съхраняващи с опасни химически вещества;

17. ***Приложение № 17 –*** Характеристики на амоянк, хлор и сярна киселина;

18. ***Приложение № 18 –*** Списък с хотели в област Благоевград.

19. ***Приложение № 19 –*** Списък със заведения за социални услуги в област Благоевград.

20. ***Приложение № 20*** - Разчет от хранителни продукти, вода, лекарствени средства, медицински изделия, санитарни продукти на 1 човек за 1 денонощие.

21. ***Приложение № 21*** - Организационната структура за управление при бедствия част 1;

22. ***Приложение № 22 –*** Организационната структура за управление при бедствия част 2;

23. ***Приложение № 23*** - Задължения на ръководители секции в щаба;

24. ***Приложение № 24*** - Списък на места за настаняване по общини;

25. ***Приложение № 25*** - Списък с язовирите, застрашаващи население и инфраструктура в област Благоевград;

26. ***Приложение № 26*** - Приложение № 4 от ПУРН на БДЗБР;

27. ***Приложение № 27 –*** Списък на длъжностни лица, ангажирани със зимното поддържане;

28. ***Приложение № 28*** - Списък на опорните пунктове за зимно поддържане на РПМ;

29. ***Приложение № 29*** - Списък на пътищата от РПМ за зимно поддържане по РПС-та и фирми;

30. ***Приложение № 30*** - Списък на техниката за зимно поддържане на РПМ;

31. ***Приложение № 31 –*** Списък на мостовете в област Благоевград;

32. ***Приложение № 32*** - Списък с наличности на чували за наводнение;

33. ***Приложение № 33*** – Оценка и приоритизиране на рисковете от бедствия на територията на Област Благоевград;

34. ***Приложение № 34 –*** Карта бедствия на област Благоевград;

35. ***Приложение № 35*** - Форма за изготвяне на план за действие;

36. ***Приложение № 36 –*** СОП – Активиране на щаба;
37. ***Приложение № 37 -*** Заповед на областен управител за утвърждаване на плана №….....;
38. ***Приложение № 38 -*** Писмо за съгласуване на ОПЗБ от Председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, рег. №812100 – 8149/07.06.2021 г.;
39. ***Приложение № 39 -*** План за действие при земетресение;
40. ***Приложение № 40*** - План за действие при наводнение;
41. ***Приложение № 41*** - План за действие при ядрена или радиационна авария;
42. ***Приложение № 42*** – Правила за използване на системата BG – ALERT и примерни съобщения за опасности.